



Міністэрства эканомікі Рэспублікі Беларусь

О предложениях в проект Директивы

Ассоциация Европейского Бизнеса рассмотрев проект Директивы Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах по развитию предпринимательской инициативы и стимулированию деловой активности в Республике Беларусь» сообщает следующее.

Ассоциация высоко оценивает подготовленный проект, основной целью которого является развитие предпринимательства. Вместе с тем ряд положений проекта Директивы требуют уточнений.

Предлагаем подпункт 1.1 пункта 1 дополнить словами «и пересмотреть полномочия между уровнями государственного управления». Данное предложение позволит не только разграничить функции на одном уровне государственного управления, но и перераспределить компетенции, которые помогут существенно сократить время и условия при принятии и реализации решений, затрагивающих условия ведения предпринимательской деятельности.

Подпункт 3.1 пункта 3 считаем необходимым изложить в следующей редакции «установить критерии избыточности государственного регулирования и провести анализ административных процедур, функций государственных органов». Новая редакция полностью сохраняет суть предложения и переводит упрощение административных процедур на постоянную основу с выходом на современный подход к государственному управлению в части реализации функций госорганов.

Подпункт 6.3 пункта 6 изложить в следующей редакции «обеспечить проведение в 2016 году оценку стоимости исполнения нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность, через институт оценки регулирующего воздействия, с целью отмены экономически неэффективных и необоснованно дорогих нормативных предписаний». Данное положение на научной основе, при помощи оценки регулирующего воздействия, поможет оценить затраты

бизнеса, в денежном выражении, на реализацию тех или иных норм белорусского законодательства. Например, введения института контрольных (идентификационных) знаков, предусматривает не только закупку, но и дополнительные расходы компаний по транспортировке, хранению и нанесению данных знаков на свою продукцию, что является дополнительными издержками, которые покрываются за счет компаний, что в свою очередь отражается на конкурентоспособности.

В подпункте 6.4 пункта 6 установить большие сроки для подготовки компаниями к осуществлению деятельности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми нормативными правовыми актами. По нашему мнению, такой срок должен быть не менее 6 месяцев. Данное предложение основывается на практике формирования бюджетов компаний и позволит планомерно готовиться к законодательным изменениям. Например, с 1 июля 2015 года запрещена выкладка в витринах и на ином торговом оборудовании табачных изделий, учитывая, что Указ был подписан в феврале (при сформированном годовом бюджете), у табачных компаний осталось слишком мало времени для демонтажа десятков тысяч единиц торгового оборудования, что также является дополнительными финансовыми расходами компаний, покрываемыми за свой счет.

Пункт 6 дополнить следующим подпунктом «6.9 изменить практику подготовки поручений Правительства в пользу поручений, прямо вытекающих из Программы деятельности Правительства Республики Беларусь и довести их количество до 80 % от общего числа поручений». Реализация данного предложения позволит избежать непредсказуемости, как при подготовке нормативных правовых актов, так и в процессе оперативного управления, снизит общий объем поручений. Как следствие, значительно снизит издержки частного и государственного сектора экономики. Более того, указанный порядок позволит создать условия для повышения профессионализма государственных служащих и улучшения качества подготавливаемых проектов НПА.

Кроме того, предлагаем в пункт 6 включить положение о внедрении стратегического планирования работы государственных органов. Данное предложение нацелено на формирование простой, понятной и предсказуемой системы функционирования государственного органа. Стратегия позволит сформировать миссию государственного органа, планы по изменению законодательства, индикаторы и критерии оценки работы, бюджет. Наличие стратегического плана конкретного министерства, также может служить площадкой для формирования дискуссий и аккумулирования интеллектуальных ресурсов необходимых для решения проблем.

В пункт 10 после слов «Республики Беларусь» дополнить словом «публичный». Внедрение публичных отчетов позволит всесторонне рассмотреть проделанную работу Правительства, что в свою очередь позволит бизнес-сообществу оказывать существенную поддержку трудоемким положениям Директивы.

Таким образом, основные пожелания Ассоциации к разработчикам проекта Директивы это формирование положений, которые будут строить предсказуемые, экономически обоснованные изменения правовой среды, равные условия ведения бизнеса между государственными и частными компаниями.

Заместитель Председателя

М.В.Боровко