



Проект финансируется  
Европейским Союзом



Полномочный представитель  
Устойчивые страны

# Возможности финансирования проектов за счет средств международной-технической помощи

Мария Карась, юрисконсульт АЕБ

- Как АЕБ смогла получить средства для реализации своей инициативы?
- Что такое МТП, как это регулируется, и почему её все хотят?



## Фандрайзинг для НГО от доноров:

**Международная техническая помощь (более 3 тыс. баз.) -**

один из видов помощи, безвозмездно предоставляемой Республике Беларусь донорами МТП для оказания поддержки в социальных и экономических преобразованиях, охране окружающей среды, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, развитию инфраструктуры путем проведения исследований, обучения, обмена специалистами, аспирантами и студентами, передачи опыта и технологий, денежных средств, поставки оборудования и других товаров (имущества) по одобренным проектам (программам) МТП, а также в форме организации и (или) проведения семинаров, конференций, иных общественных обсуждений.

**Иностранная безвозмездная (менее 3 тыс. баз и др.) -**

иностранная безвозмездная помощь (далее - помощь) - денежные средства, в том числе выделяемые иностранными учредителями для финансирования созданных ими учреждений Республики Беларусь, взносы иностранных учредителей (членов) некоммерческих организаций Республики Беларусь, беспроцентные займы, а также товары (имущество), за исключением недвижимого имущества, находящегося за пределами Республики Беларусь, и имущественных прав, безвозмездно предоставляемые получателем в пользование, владение и (или) распоряжение отправителями

# Преимущества МТП для фандрайзинга НГО

Денежные средства, в том числе в иностранной валюте, иное имущество	Налог на прибыль
Обороты по реализации на территории Республики Беларусь товаров (работ, услуг), поставляемых, передаваемых (выполняемых, оказываемых) поставщиком товаров (работ, услуг) проекта (программы) МТП	НДС Местные налоги и сборы
Имущество, приобретенное за счет или полученное в виде МТП для непосредственного осуществления такой помощи, на срок его использования в данных целях	Налог на недвижимость

Товары, ввозимые на территорию Республики Беларусь, приобретенные за счет и получаемые в качестве МТП для использования в целях, определенных проектом МТП	НДС Акцизы Таможенные пошлины Сбор за таможенное оформление
Обороты по дальнейшей безвозмездной передаче товаров (работ, услуг), в соответствии с целями и задачами проектов (программ) МТП	НДС Местные налоги и сборы
Доходы, получаемые физическими лицами из средств МТП	Подоходный налог

МТП может осуществляться в виде:

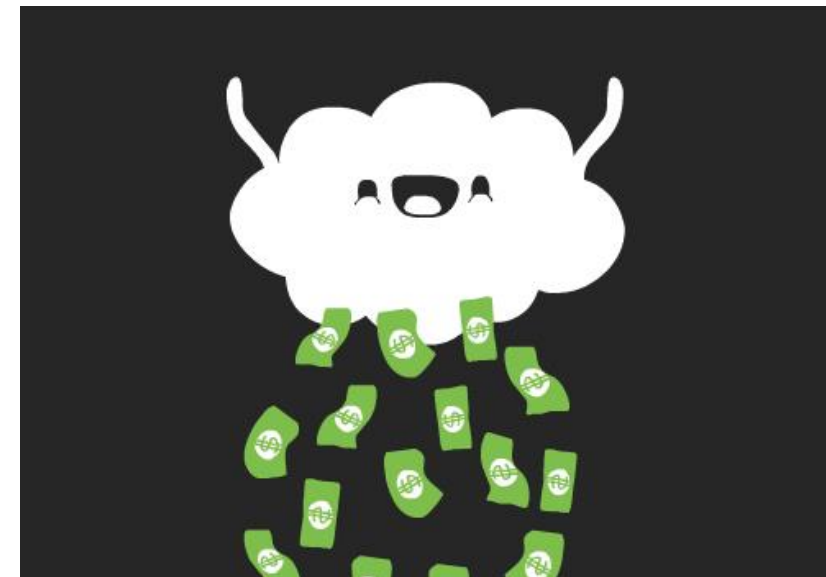
- передачи прав интеллектуальной собственности, включая авторские права, права на открытия, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, ноу-хау, технологии, а также передачи знаний (чаще всего – обучение, аналитика, разработка обучающих материалов);
- предоставления оборудования, необходимого для обеспечения выполнения проектов международной технической помощи; предоставление финансовых ресурсов (чаще всего без преследования коммерческой цели, посмотрим ролик о переработке древесных отходов).



- Политика
- Война
- Все, что запрещено законодательством Беларуси

# Проекты международной технической помощи

**Доноры МТП** – иностранное государство (его административно-территориальная единица), международная организация, их представительства либо уполномоченные этими государством и организацией субъекты права, предоставляющие МТП (посольства, система организаций ООН, ЕС, ГЭФ, USAID, SIDA...).



**Получатель МТП** – Республика Беларусь или ее административно-территориальная единица в лице государственных органов, юридические лица и граждане Республики Беларусь, которые получают МТП или в пользу которых реализуются проекты (программы) МТП (коммерческие компании через НГО).

# Отличие проекта от программы

## Проект международной технической помощи

документ, предусматривающий комплекс согласованных организационно-технических мероприятий, объединенных общей целью, ограниченных во времени и обеспеченных за счет предоставленной донорами МТП и софинансирования (при необходимости).

## Программа международной технической помощи

стратегический документ, определяющий направления сотрудничества Республики Беларусь или Правительства Республики Беларусь и донора МТП, ресурсы, необходимые для реализации программы, а также содержащий список планируемых к реализации проектов МТП, в котором определены их наименования, цели, задачи, получатели МТП по каждому проекту МТП.

## Основные нормативные правовые документы, регулирующие порядок работы и **регистрации** МТП и безвозмездной иностранной помощью:

- Указ Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460 «О международной технической помощи, предоставляемой Республике Беларусь».
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2003 г. № 1522 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 22 октября 2003 г. № 460».
- Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 июля 2015 г. № 590 «О внесении изменений и дополнения в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь»
- ДЕКРЕТ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ от 31 августа 2015 г. N 5 ОБ ИНОСТРАННОЙ БЕЗВОЗМЕЗДНОЙ ПОМОЩИ



### **Национальная программа МТП до 2020 г.**

Цель:

Формирование максимально благоприятных условий для привлечения безвозмездных ресурсов, обеспечения реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Республике Беларусь, а также укрепления роли и авторитета Республики Беларусь на международной арене.

# Готовность к выполнению Национальной программы МТП.

## 1. РЕФОРМА НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В 2015 г.:

- Внедрен принципа "одного окна";
- Сокращено количества документов, представляемых для выполнения национальных процедур;
- Создан новый инструмента взаимодействия – Координационный совет при Комиссии по вопросам международного технического сотрудничества при Совете Министров, формируемый из представителей доноров и получателей МТП для координации взаимодействия по вопросам ее привлечения и использования, а также повышения эффективности реализации проектов;
- Упрощена отчетность;
- КБ Программы ТАСИС ЕС преобразовано в Центр МТП ЕС с приданием ему функций Контактного пункта по контролю программ ТГС ЕС.

## 2. ОДОБРЕНЫ ПРОГРАММЫ ТГС ЕС НА 2014 -2020 ГГ. и введены в Беларуси элементы Совместного (разделенного) управления («Shared management»)(с принятием Указов Президента №№ 484 и 485 от 23.11.2016 г.) для их реализации.

## 3. ПРИНЯТ ДОКУМЕНТ СТРАНОВОЙ ПРОГРАММЫ ПРООН ДЛЯ БЕЛАРУСИ, А ТАКЖЕ РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА ЮНДАФ ДО 2020 Г.

## 4. ЕС ВЫДЕЛЕНЫ СРЕДСТВА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ЕИД НА 2014 и 2015 ГГ.

## 5. РАСШИРЕНО СОТРУДНИЧЕСТВО С ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ ЗА СЧЕТ ДОСТУПА К ПРОГРАММЕ TWINNING

## 6. УСТАНОВЛЕНЫ ПРИНЦИПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ МТП ДО 2020 Г.

## **Национальная политика:**

повестка 2030 и выполнение 17 глобальных целей и 169 целевых показателей;

приверженность ключевым принципам Глобального партнерства для повышения эффективности, транспарентности и многовекторности МТП, а также готовности к равноправному сотрудничеству со всеми партнерами по развитию;

координация работы в рамках деятельности Координационного совета при Комиссии по международному техническому сотрудничеству, Центра международной технической помощи Европейского союза в Республике Беларусь, а также развития иных институтов поддержки сотрудничества в сфере МТП.

## Приоритетные направления МТП до 2020 г.

- Гармоничное развитие человека;
- Совершенствование институциональной среды и формирование благоприятной бизнес-среды;
- Экологическая устойчивость и безопасность, включая сохранение и устойчивое использование биоразнообразия, достижение нейтрального баланса деградации земель, экологизацию производств и потребления;
- Смягчение последствий и адаптация к изменениям климата;
- Региональное развитие.

*Данные приоритетные направления дополняют приоритеты, цели и задачи 18 госпрограмм.*

*Основные направления госпрограмм рассматриваются в качестве приоритетов международного технического сотрудничества для привлечения дополнительных ресурсов для их реализации.*

# Сравнительный анализ подходов к формированию госпрограмм

Период 2010-2015 г.

- Заявительный принцип
- Согласование с заинтересованными
- Утверждение государственной программы

## Этап формирования

- По факту наличия бюджетных средств и льготных кредитных ресурсов
- Ориентир на государственные средства
- При планировании бюджетных расходов на программу не учитываются полученные результаты

## Этап использования государственных средств

- Проводится по факту реализации программы
- Невозможно определить эффект, так как отсутствуют показатели и (или) методика их оценки
- Система показателей не соответствует поставленным задачам

## Этап мониторинга эффективности

Период 2016-2020 г.

- Программно целевой принцип
- Достижение целей и реализация задач ПСЭР 2016-2020 гг.
- Утверждение перечня программ, соответствующего приоритетам СЭР

- Среднесрочный бюджет
- Ориентир на использование всех источников**
- Объем финансирования установлен в среднесрочном бюджете с учетом полученных результатов по программе

**БИЗНЕС**

- Ежеквартально
- Определение эффекта благодаря наличию показателей, характеризующих реализацию программ в соответствующем финансовом году
- Жесткие требования к целевым показателям

Инициатива  
Ассоциации Европейского Бизнеса  
ПИЛОТНЫЙ ПРОЕКТ  
ПО КОМПЛЕКСНОЙ УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ  
ПРОИЗВОДСТВ МОЛОЧНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Проект «Содействие переходу Республики Беларусь к «зеленой» экономике»,  
финансируемый ЕС и реализуемый ПРООН в Беларуси



Проект финансируется  
Европейским Союзом



Полномочный орган  
Устойчивые страны

# Совместный проект ЕС, ПРООН и Coca-Cola

Проект по восстановлению  
болота Ельня совместно с  
бизнесом

<https://yadi.sk/d/kyg9uMST3A2JBY>



# Структура финансирования государственных программ

2010-2015 г.

Ежегодный прогноз СЭР

Бюджет

- Ежегодно утверждается;
- Содержит в основном внепрограммные расходы на текущее содержание;
- Капитальные вложения аккумулируются в ГИП;
- Капитальные вложения дублируются в утвержденных программах;

Иные источники

- Практически не использовались: собственные средства; иностранные инвестиции; иные незапрещенные законодательством.

2016-2020

Прогноз СЭР 1+2 года

Среднесрочная финансовая программа 1+2 года

- Ежегодно утверждается + на 2 года уточняется;
- Включает текущие расходы и капитальные вложения.

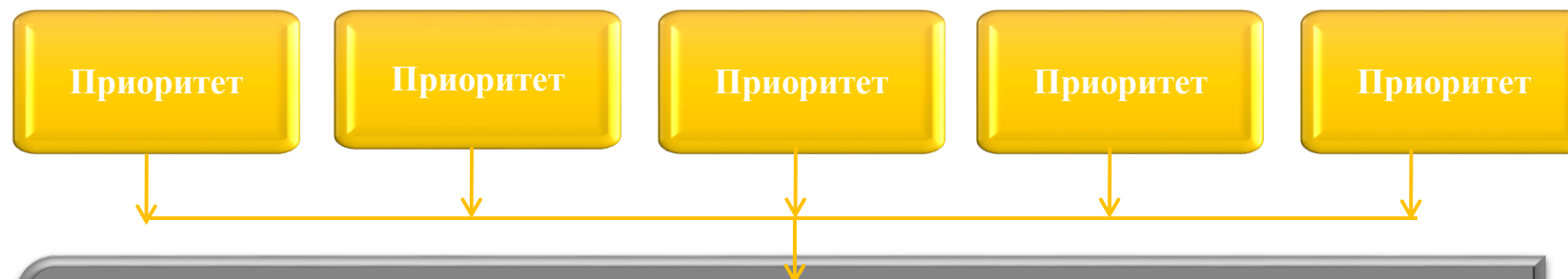
Иные источники

- **кредиты на условиях банка (на инвестиционные проекты);**
- **собственные средства;**
- **иностранные инвестиции;**
- **ИБП и МТП и**
- **иные незапрещенные**

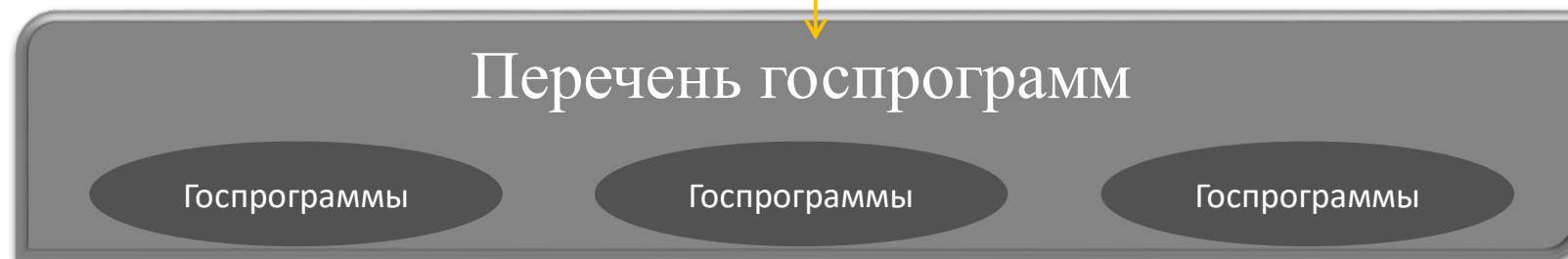
# Подходы к формированию госпрограмм

1.

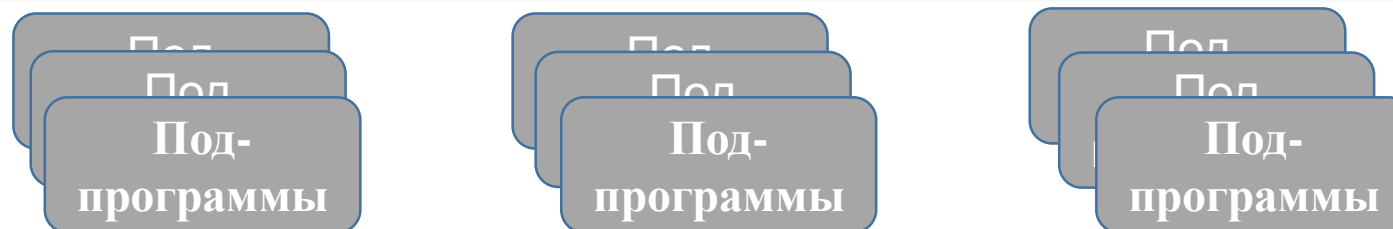
## Программа СЭР 2016-2020



2.



3.



1. **Перечень госпрограмм разрабатывается одновременно с подготовкой программы СЭР**
2. **Государственная поддержка оказывается только в рамках госпрограмм**
3. **Подпрограммы формируются в целях исполнения госпрограмм**



# Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы

## Программа деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016-2020 годы

### 20 государственных программ

«Наукоемкие технологии и техника» на 2016-2020 гг.	Госпрограмма инновационного развития на 2016-2020 гг.	«Развитие цифровой экономики и информационного общества»	«Энергосбережение» на 2016-2020 гг.	«Строительство жилья» на 2016-2020 гг.	«Беларусь гостеприимная» на 2016 -2020 гг.	Госпрограмма развития аграрного бизнеса на 2016-2020 гг.	«Белорусский лес» на 2016-2020 гг.
Госпрограмма о социальной защите и содействии занятости на 2016-2020 гг.	«Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2016-2020 гг.	«Образование и молодежная политика» на 2016-2020 гг.	«Культура Беларуси» на 2016-2020 гг.	Госпрограмма развития физкультуры и спорта на 2016-2020 гг.	«Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016-2020 гг.	«Малое и среднее предпринимательство» на 2016-2020 гг.	Госпрограмма по развитию и содержанию автомобильных дорог на 2015-2019 гг.
«Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016-2020 гг.		Госпрограмма развития транспортного комплекса на 2016-2020 годы		Госпрограмма по преодолению последствий катастрофы на ЧАЭС на 2011 –2015 гг. и на период до 2020 г.		Государственная программа развития фармацевтической промышленности на 2016 –2020 гг.	

## Готовность к выполнению Национальной программы МТП. Принципы осуществления

1. Мобилизация внешних и внутренних ресурсов на основе активизации и укрепления Глобального партнерства.
2. Создание принципиально новых партнерских отношений (партнерств) и каналов предоставления помощи на принципах Глобального партнерства.
3. Максимальное сокращение дублирование усилий Правительства и доноров.
4. **Стремление Правительства обеспечить активное внедрение, наравне с проектным финансированием, программно-ориентированный (секторальный) подход и прямую бюджетную поддержку.**
5. **Проектное финансирование останется ключевым элементом поддержки регионального развития, неправительственного сектора и инициатив населения, местных органов власти.**
6. Вовлечение местного населения в процесс принятия решений, а также в передачу опыта подготовки и реализации проектов на конкретных территориях и развитие частного сектора через реализацию мини-проектов.
7. Выработка общих подходов Правительства и доноров и последующей реализацией согласованных решений.
8. Координация работы Правительства Республики, доноров и получателей МТП осуществляется в рамках деятельности Координационного совета при Комиссии, Центра МТП ЕС в Беларуси.

# Готовность к выполнению Национальной программы МТП

ООН

Индикативные обязательства по предоставлению МТП со стороны ООН в рамках Рамочной программы ООН по оказанию помощи Республике Беларусь в целях развития на 2016 – 2020 годы.

Бюджет Рамочной программы оценивается в **111 млн. долл. США**, из них более **65 %** могут быть предоставлены со стороны ЕС и его государств-членов, добровольных взносов России и других стран в бюджеты организаций системы ООН и иных источников.

ЕС

Согласно не пересмотренной Индикативной программы для Беларуси в рамках ЕИД ориентировочное финансирование на 2017 – 2020 гг. составляет от 70 до 80 млн. евро

В одностороннем порядке увеличено финансирование Национальной программы действий для Беларуси в рамках ЕИД на 2016 г. в 2 раза по сравнению с бюджетом Национальной программы действий на 2015 г. с **14,5 до 29 млн. евро**

Совокупный ресурс (грант) программ ТГС ЕС - **207 млн. евро (доля Беларуси может составить до 80 млн. евро)**

# Вопросы?

Мария Карась, юрисконсульт  
Ассоциации Европейского  
Бизнеса

- Беларусь, 220035, Минск,  
ул. Тимирязева, 72, офис 6001
- +375 17 336 11 01
- +375 29 167 99 48
- +375 17 336 11 02 (факс)
- [www.aebbel.by](http://www.aebbel.by)
- [inbox@aebbel.by](mailto:inbox@aebbel.by)
- [facebook.com/aebbel.by/](https://facebook.com/aebbel.by/)

