



МІНІСТЭРСТВА ЭКАНОМІКІ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

Мінэканомікі

вул. Берсана, 14, 220030, г. Мінск
тэл. 222-60-48, факс 200-37-77

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Минэкономікі

ул. Берсона, 14, 220030, г. Минск
тел. 222-60-48, факс 200-37-77

10.08.2016 № 23-02-15/4098

На № _____ ад _____

Организациям по списку
(по списку)

Об актуализации перечня пилотных
проектов ГЧП

В целях развития государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) в Республике Беларусь проводится активная работа по развитию институциональной среды, формированию законодательства ГЧП, а также по подготовке пилотных проектов ГЧП.

Министерство экономики проводит переговоры с Европейской экономической комиссией (далее – ЕЭК ООН) по привлечению их средств для дальнейшего развития ГЧП в Республике Беларусь. Одним из основных обсуждаемых направлений сотрудничества является содействие в разработке законодательной базы в сфере ГЧП и оценке новых проектных предложений ГЧП.

С учетом изложенного, а также принимая во внимание запланированное на октябрь 2016 года совместное заседание с представителями ЕЭК ООН для обсуждения обозначенных вопросов просим **предоставить проектные предложения для их последующего рассмотрения в качестве потенциальных проектов ГЧП по форме концепции проекта ГЧП (прилагается, в том числе электронный вариант по ссылке: goo.gl/VJKubS), а также согласовать их с заинтересованным органом¹.**

Данные проектные предложения в том числе будут направлены для оценки международным экспертам.

Результаты проведенной работы будут вынесены для рассмотрения на очередное заседание Межведомственного инфраструктурного координационного совета, по итогам которого планируется утверждение нового перечня пилотных проектов ГЧП.

Обращаем ваше внимание, что проектные предложения, представленные не по форме или в недостаточном объеме, не будут приняты к рассмотрению.

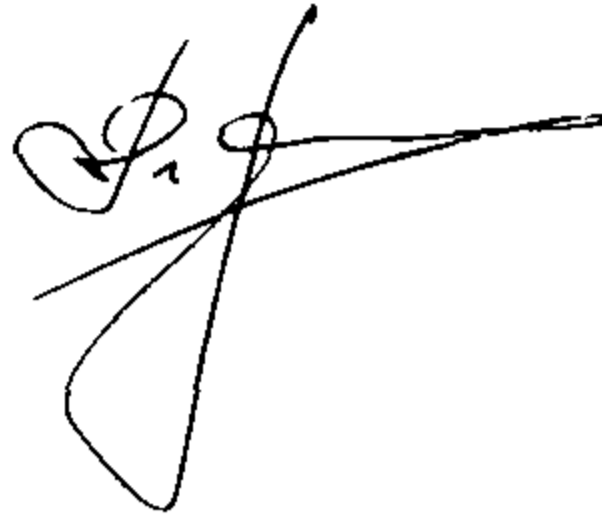
¹ заинтересованный орган – республиканский либо местный орган, заинтересованный в реализации иницилируемого частным инициатором проекта ГЧП, к компетенции которого относятся вопросы, связанные с производством товаров (выполнением работ, оказанием услуг) в рамках этого проекта (в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06.07.2016 №532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве»).

Информацию необходимо направить в Министерство экономики с **электронной копией** в адрес Центра ГЧП ГУ «Национального агентства инвестиций и приватизации» (далее – НАИП) **не позднее 26 августа 2016.**

Контактное лицо – Мария Усик – зам. начальника Центра ГЧП НАИП. E-mail: maria.usik@pprbelarus.by. Тел/факс: +375 17 267 32 41.

Приложение: Форма концепции проекта ГЧП на 10 л., в 1 экз.

Заместитель Министра



А.Г. Ярошенко

**КОНЦЕПЦИЯ
проекта государственно-частного партнерства**

_____ полное и сокращенное (если имеется) наименование частного инициатора

_____ место нахождения и адрес, контактные данные частного инициатора

_____ наименование разработчика концепции¹, его местонахождение и адрес,
_____ контактные телефоны

I. Краткая характеристика проекта государственно-частного партнерства

1. Наименование проекта государственно-частного партнерства (далее – проект) _____

2. Сфера осуществления проекта в соответствии со статьей 5 Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 01.01.2016, 2/2340) (далее – Закон о ГЧП) _____

3. Место реализации проекта (адрес либо описание его месторасположения) _____

4. Общая характеристика социально-экономических показателей развития региона (отрасли, сферы деятельности), демографической ситуации в регионе _____

5. Описание имеющихся проблем (факторов, обусловивших их возникновение), решение которых возможно при реализации проекта _____

6. Цель проекта и решаемые задачи (ключевые индикаторы).² Наименование государственной или иной программы, в которую включен проект _____

7. Описание производимых товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг), обоснование необходимости изменения их качества (объема) и (или) доступности _____

8. Потребности основных целевых групп потребителей³, находящихся в сфере влияния проекта _____

¹ Заполняется в случае привлечения сторонних организаций либо консультантов.

² Цель проекта, ключевые индикаторы и их целевые значения должны быть взаимоувязаны с целями государственных и иных программ, стратегических документов развития инфраструктуры в Республике Беларусь.

³ Совокупность пользователей объекта и (или) товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) при реализации проекта.

9. Обоснование спроса на товары (работы, услуги), производимые (выполняемые, оказываемые) в рамках реализации проекта, с учетом предварительных результатов маркетинговых исследований потребности в таких товарах (работах, услугах) _____

10. Информация о наличии (отсутствии) в проекте положений (условий), не соответствующих антимонопольному законодательству _____

11. Оценка социально-экономической эффективности проекта⁴ _____

II. Характеристика объекта, его технико-экономические показатели

12. Краткое описание текущего состояния недвижимого и (или) движимого имущества (далее – имущество) объекта, земельного участка _____

13. Описание технических и функциональных требований, предъявляемых к объекту, а также технико-экономических показателей объекта _____

14. Сравнительная характеристика альтернативных технических решений, удовлетворяющих заявленным техническим и функциональным характеристикам проекта _____

15*. Возможность вовлечения в реализацию проекта имущества, находящегося в государственной собственности, и земельных участков (при необходимости)⁵ с учетом прав, обременений и ограничений в отношении объекта инфраструктуры _____

16*. Необходимость и возможность передачи частному партнеру исключительного права на результаты интеллектуальной деятельности, созданные полностью или частично за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, в том числе государственных целевых бюджетных фондов, а также государственных внебюджетных фондов, обладатель имущественных прав на результаты интеллектуальной деятельности _____

17. Определение необходимости осуществления в отношении объекта проектирования, возведения и (или) реконструкции, реставрации, ремонта, модернизации, а также технического обслуживания и (или) эксплуатации с группировкой по основным этапам реализации проекта⁶ _____

* Заполняется во взаимодействии с заинтересованным органом.

⁴ Проводится предварительная качественная и количественная (если возможно на этом этапе) оценка получаемых при реализации проекта социальных эффектов. Обоснование (расчет) данных показателей, оформляются приложением к Концепции.

⁵ С указанием соответствующего решения (если такое решение принято).

⁶ К основным этапам реализации проекта относятся:

- 1) подготовительные мероприятия и проектирование объекта;
- 2) возведение и (или) реконструкция, реставрация, ремонт, модернизация (далее - создание объекта);
- 3) эксплуатация объекта и (или) техническое обслуживание.

18. Предполагаемое распределение основных этапов реализации проекта между государственным и частным партнером _____

19. Последствия воздействия проекта на окружающую среду:

19.1 отношение объекта в рамках проекта к объектам, по которым проводится оценка воздействия на окружающую среду _____

19.2 описание прямого или косвенного воздействия создания и (или) эксплуатации объекта, последствия которого приводят к изменению окружающей среды:

удаление древесно-кустарниковой растительности _____

наличие охраняемых видов животных и растений _____

наличие вредных выбросов в атмосферный воздух _____

предполагаемые объемы и цели использования водных ресурсов _____

предполагаемые объемы образования отходов _____

иные (указать) _____

III. Финансово-экономические данные и сведения по проекту

20. Срок реализации проекта _____ лет,
в том числе срок создания объекта _____ лет.

Предполагаемый год начала реализации проекта _____ г.

Обоснование срока реализации проекта с точки зрения возможностей бюджета и возвратности инвестиций _____

21. Прогнозируемые капитальные затраты (с НДС) с учетом выбранного технического решения..... _____ млн. руб.;
(_____ млн. долл.⁷).

22. Обоснование прогнозируемых капитальных затрат⁸ _____

23. Объем финансирования проекта на инвестиционной стадии⁹:
подготовительные мероприятия и проектирование..... _____ млн. руб.;
(_____ млн. долл.);
создание объекта..... _____ млн. руб.;
(_____ млн. долл.).

24. Источники финансирования проекта на инвестиционной стадии:
собственные средства частного партнера..... _____ млн. руб.;
(_____ млн. долл.);
кредитные средства, привлекаемые частным партнером _____ млн. руб.;
(_____ млн. долл.);
средства бюджета, всего:..... _____ млн. руб.;
(_____ млн. долл.):

из них:

республиканский _____ млн. руб. (_____ млн. долл.);

⁷ Справочно приводится курс белорусского рубля (BYN) к доллару США на дату подготовки Концепции.

⁸ Указывается в том числе наличие предпроектной (проектной) документации, иных документов, подтверждающих капитальные затраты по проекту.

⁹ Данные в пунктах 22-24 и 26-28 приводятся из таблицы «Объем и источники финансирования проекта ГЧП», форма которой приведена в Приложении 1 к данной Концепции.

местный..... млн. руб. (_____ млн. долл.).

25. Предполагаемые условия и сроки привлечения частным партнером кредитных средств _____

26. Расходы по проекту на эксплуатационной стадии¹⁰:

в год..... млн. руб. (_____ млн. долл.);

на период¹¹ млн. руб. (_____ млн. долл.).

27. Источники финансирования расходов на эксплуатационной стадии: собственные средства частного партнера (плата пользователей):¹²

в год млн. руб. (_____ млн. долл.);

на период..... млн. руб. (_____ млн. долл.);

бюджетные средства:

в год млн. руб. (_____ млн. долл.);

на период..... млн. руб. (_____ млн. долл.).

28. Общий объем бюджетного финансирования¹³ ..._____ млн. руб.;
(_____ млн. долл.),

в том числе:

на инвестиционной стадии..... млн. руб. (_____ млн. долл.);

на эксплуатационной стадии..... млн. руб. (_____ млн. долл.);

на возмещение затрат, понесенных частным партнером на инвестиционной стадии..... млн. руб. (_____ млн. долл.).

29. Обоснование механизмов финансирования затрат по проекту на инвестиционной и эксплуатационной стадии _____

30. Оценка показателей финансовой эффективности проекта (чистая приведенная стоимость, срок окупаемости проекта)¹⁴ _____

IV. Оценка рисков и сравнительного преимущества

31. Предварительное распределение между государственным и частным партнерами основных рисков при осуществлении основных этапов реализации проекта¹⁵ _____

32. Предварительная оценка сравнительного преимущества¹⁶ (эффективность расходования средств бюджета на реализацию проекта) _____

¹⁰ Кроме прямых затрат на эксплуатацию и (или) техническое обслуживание объекта (сырье и материалы, топливно-энергетические ресурсы, заработная плата с начислениями и др.) включаются затраты на обслуживание кредита, привлекаемого частным партнером и вознаграждение частного партнера.

¹¹ Планируемый период эксплуатации и (или) технического обслуживания в соответствии с соглашением о ГЧП.

¹² На этапе эксплуатации и (или) технического обслуживания к собственным средствам частного партнера, в том числе относятся средства, полученные им от оплаты пользователями предоставляемых услуг (плата пользователя).

¹³ Указывается вид бюджета (республиканский или местный). Если для финансирования проекта планируется выделение средств из республиканского и из местного бюджетов, то приводятся данные по каждому виду бюджета отдельно, а также общий объем бюджетных средств.

¹⁴ Рассчитываются при наличии информации.

¹⁵ Осуществляется в соответствии с Приложением 2 к Концепции и приводится в виде отдельного приложения.

¹⁶ Рассчитывается при наличии информации.

V. Правовая реализуемость проекта

33. Анализ законодательства на возможность реализации проекта _____

34. Анализ предусмотренного законодательством Республики Беларусь порядка владения, управления и передачи прав собственности на объект в рамках реализации проекта _____

35. Анализ возможных правовых ограничений, затрудняющих реализацию проекта _____

36. Разработка рекомендаций по совершенствованию законодательства и внесению поправок, требуемых для реализации проекта _____

37. Уровень решения (нормативный правовой акт)¹⁷ по проекту для его реализации по соглашению о государственно-частном партнерстве с указанием государственных органов управления и организаций, к компетенции которых относится принятие такого решения _____

VI. Обоснованность реализации проекта по соглашению о государственно-частном партнерстве

38. Описание потенциальных преимуществ проекта при его реализации по соглашению о государственно-частном партнерстве (по сравнению его реализации за счет средств бюджета) _____

39. Наличие опыта реализации аналогичных проектов в мировой практике _____

40. Обоснование необходимости (при ее наличии) привлечения консультантов для разработки документов предложения о реализации проекта _____

УТВЕРЖДЕНО:

Руководитель частного инициатора

(подпись)

(инициалы, фамилия)

дата (число, месяц, год)

СОГЛАСОВАНО:¹⁸

Руководитель заинтересованного органа

(подпись)

(инициалы, фамилия)

дата (число, месяц, год)

¹⁷ В соответствии со ст. 16 Закона о ГЧП.

¹⁸ В случае, если разработка концепции осуществлялась частным инициатором и поддержана заинтересованным органом

Требования к Концепции

1. В Концепции применяются термины и определения в значениях, установленных Законом Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 01.01.2016, 2/2340) (далее – Закон о ГЧП) и Положением «О порядке подготовки, рассмотрения и оценки предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства», утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 года «О государственно-частном партнерстве» (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 21.07.2016 № 5/42369) и иных актах законодательства.

2. С учетом специфики проекта государственно-частного партнерства Концепция может быть дополнена иными данными и сведениями, определенными государственным инициатором.

3. В случае разработки Концепции государственным инициатором предположения в отношении частного инициатора принимаются на основе изучения условий реализации аналогичных проектов в мировой практике, а также возможных условий привлечения заемного капитала.

4. Концепция, а также разрабатываемые проекты нормативных правовых актов не должны содержать положений, противоречащих законодательству Республики Беларусь, в том числе антимонопольному.

5. В случае если в рамках проекта предполагается осуществление деятельности на товарных рынках при разработке Концепции проводится анализ положений (условий) проекта на предмет возможности несоответствия их антимонопольному законодательству Республики Беларусь, включая информацию о (об):

5.1. соглашениях, согласованных действиях государственного инициатора с другим государственным органом либо хозяйствующим субъектом, которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции и направлены на:

раздел товарного рынка по территориальному принципу, видам и объемам сделок, видам, объемам и ассортименту товаров и их ценам (тарифам), кругу продавцов или потребителей;

ограничение доступа на товарный рынок, уход с товарного рынка или устранение с него хозяйствующих субъектов;

экономически, технологически или иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

незаконное повышение, снижение или поддержание цен (тарифов) на товары;

5.2. издания государственными органами, если иное не установлено актами Президента Республики Беларусь, актов законодательства, иных правовых актов, заключения соглашений, совершения иных действий, ограничивающих самостоятельность хозяйствующих субъектов и (или) создающих

дискриминационные условия деятельности для отдельных хозяйствующих субъектов, в частности:

необоснованное препятствование созданию новых хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности;

установление запретов на осуществление определенных видов деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе на производство отдельных видов товаров;

незаконное ограничение прав хозяйствующих субъектов на совершение сделок;

установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение товаров, их обмен;

дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередной поставке товаров определенному кругу потребителей или о приоритетном заключении договоров;

предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке;

предоставление в рамках реализации проекта государственных преференций, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами.

6. При обосновании данных и сведений, приводимых в Концепции, необходимо указывать ссылки на источник их формирования.

Источниками информации являются следующие документы (их копии), которые оформляются приложениями к Концепции:

выписка из республиканских и иных программ, а также стратегических документов (с указанием актов законодательства), в которые включен данный проект, либо их целей и задач, которым будет способствовать реализация проекта;

документы, подтверждающие расчетную или сметную стоимость проекта; расчеты эффективности проекта либо финансовая модель (при наличии); заключенные договора с консультантами (при их привлечении к разработке концепции);

иные, при необходимости, документы (результаты исследований), расчеты, подтверждающие данные и сведения по проекту.

Объем и источники финансирования проекта ГЧП

Наименование статей	Всего	В том числе по годам реализации			
		1	2	...	п
I Инвестиционная стадия					
1. Подготовительные мероприятия, проектирование – всего					
<p style="text-align: center;">в том числе:</p> 1.1 собственные средства частного партнера 1.2 кредитные средства, привлекаемые частным партнером 1.3 средства бюджета – всего: из них: 1.3.1 республиканский 1.3.2 местный					
2. Создание объекта – всего					
<p style="text-align: center;">в том числе:</p> 2.1 собственные средства частного партнера 2.2 кредитные средства, привлекаемые частным партнером 2.3 средства бюджета – всего: из них: 2.3.1 республиканский 2.3.2 местный					
3. Итого на инвестиционной стадии - всего					
<p style="text-align: center;">в том числе:</p> 3.1 собственные средства частного партнера 3.2 кредитные средства, привлекаемые частным партнером 3.3 средства бюджета - всего: из них: 3.3.1 республиканский 3.3.2 местный					
II Эксплуатационная стадия					
4. Эксплуатация и (или) техническое обслуживание - всего					
4.1 собственные средства частного партнера (плата пользователей) ¹ 4.2 средства бюджета - всего: из них: 4.2.1 республиканский 4.2.2 местный					
<p><i>Справочно:</i></p> 5. средства бюджета на возмещение затрат, понесенных частным партнером на инвестиционной стадии – всего: из них: 5.1 республиканский 5.2 местный					
6. ВСЕГО средства бюджета на реализацию проекта (стр.3.3 + стр. 5) из них: 6.1 республиканский (стр. 3.3.1 + стр.5.1) 6.2 местный (стр. 3.3.2 + стр.5.2)					

¹ На этапе технического обслуживания и (или) эксплуатации к собственным средствам частного партнера относятся средства, полученные им от оплаты пользователями предоставляемых услуг (плата пользователя).

Типовая матрица рисков по проектам государственно-частного партнерства

Группа рисков	Риск	Ответственная сторона	
		Частный партнер	Государственный партнер
1			
1.1	Согласование ПСД		
1.2	Сроки проектирования		
1.3	Изменение норм проектирования		
2			
2.1	Обременение/сервитуты		
2.2	Ограничение доступа на участок		
2.3	Безопасность площадки		
2.4	Экологические ограничения		
2.5	Предвзятые подземные работы		
2.6	Неизвестные и скрытые дефекты		
3			
3.1	Соответствие строительным нормам и требованиям		
3.2	Повышение проектной стоимости		
3.3	Превышение сроков строительства, не связанные с финансированием		
3.4	Превышение сроков строительства объектов инженерной инфраструктуры		
3.5	Опоздания и задержки, обусловленные деятельностью органов гос. власти, местных органов власти		
3.6	Влияние макроэкономической ситуации на сроки строительства		
3.7	Доступность материалов и трудовых ресурсов		
3.8	Урон и убытки, вызванные третьими лицами		
3.9	Риски, связанные с деятельностью подрядчиков/субподрядчиков		
4			
4.1	Обстоятельства непреодолимой силы		
4.2	Политические, законодательные, социальные изменения		
5			
5.1	Сроки начала реализации товаров (работ, услуг)		
5.2	Риски продаж/получения выручки		
5.3	Период реализации товаров (работ, услуг)		
5.4	Изменение цен/тарифов		
6			
	Риски эксплуатации/управления объектами	Риски эксплуатации и обслуживания	

Группа рисков	Риск	Ответственная сторона	
		Частный партнер	Государственный партнер
7			
7.1	Процентные ставки к моменту привлечения кредита		
7.2	Колебания курсов валют		
7.3	Инфляция		
8			
8.1	Бюджетное прогнозирование		
8.2	Изменения в законодательстве по предмету Проекта		
8.3	Изменение налоговых ставок, системы налогообложения		
9			
9.1	Изменения в корпоративной структуре		
9.2	Стратегические риски	Конфликт акционеров/собственников	

Примечание.

Проводится предварительное распределение рисков между частным и государственным партнерами. Один и тот же риск может быть отнесен как к государственному, так и к частному партнеру. Распределение рисков производится исходя из наличия возможности управлять риском.

Список организаций для рассылки
(по электронной почте)

№	Название организации
1.	Ассоциация европейского бизнеса
2.	Ассоциация компаний информационных технологий
3.	Ассоциация малого и среднего предпринимательства
4.	Бизнес союз предпринимателей им нанимателей имени проф. М.С. Кунявского
5.	ОО «Ассоциация Бизнес Сотрудничества»
6.	ОО «Минский столичный союз предпринимателей и работодателей»
7.	Республиканская конфедерация предпринимательства
8.	Научно-технологическая ассоциация «Инфопарк»
9.	ЗАО «Инвестиционная компания ЮНИТЕР»
10.	УК «Зубр Капитал»
11.	СООО "Хенкель Баутехник"
12.	Общественное объединение "Белорусский союз женщин"
13.	ООО «ОИЛ-КАПИТАЛ»
14.	РОО "Белорусская научно-промышленная ассоциация"