



**«Законодательное регулирование диалога
бизнеса и государства: от формальности до
работающего института общественно-
консультативных (экспертных) советов по
развитию предпринимательства (далее -
ОКС)»**

Обзор функционирования общественных советов в государствах-членах ЕАЭС

В Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2015 г. № 481:

- Компетенции;
- Порядок деятельности и формирования состава общественного совета;
- Порядок взаимодействия федерального органа исполнительной власти с Общественной палатой Российской Федерации при формировании состава общественного совета;
- Порядок и условия включения в состав общественного совета независимых от органов государственной власти Российской Федерации экспертов, представителей заинтересованных общественных организаций и иных лиц.

В Республике Казахстан постановление Правительства Республики Казахстан от 21 декабря 2005 года № 1262 «О создании Координационного совета по взаимодействию с неправительственными организациями при Правительстве Республики Казахстан»:

- Выработка предложений по совершенствованию системы взаимодействия и сотрудничества государственных органов и неправительственных организаций;
- Привлечению неправительственных организаций к формированию и осуществлению социальной политики государства;
- Созданию условий для роста гражданской инициативы;
- Совершенствованию нормативной правовой базы по вопросам деятельности неправительственных организаций.

Обзор функционирования общественных советов в государствах-членах ЕАЭС

В Республике Армения Указом Президента Республики была создан Общественный Совет Республики Армения:

- Представление интересов граждан и общественных организаций при разработке и осуществлении политики государства;
- Выдвижение, обсуждение и представление как органам власти, так и обществу предложений по проблемам существующим в жизни государства и общества;
- Формирование традиций, способствующих установлению гражданского общества;
- Содействие осуществлению гражданских инициатив, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов граждан республики и общественных организаций.

*В 2014 году **Киргизии** принят Закон «Об общественных советах государственных органов»:*

- Цели, принципы, правовые и организационные основы формирования и деятельности общественных советов;
- Создание механизмов для осуществления общественного мониторинга;
- Учета министерствами, государственными комитетами и административными ведомствами общественного мнения при принятии решений, в том числе при формировании и реализации государственной политики.

Анализ типового положения об ОКС и транспарентности их работы в Республике Беларусь

Недостатки Типового положения об общественно-консультативном (экспертном) совете по развитию предпринимательства»:

- Не урегулирован вопрос вступления и исключения членов ОКС;
- Непропорциональный состав ОКС (количество представителей субъектов бизнес-сообщества составляет всего одну треть от общего количества членов, две трети составляют государственные служащие и представители государственных организаций);
- Сложная процедура инициации рассмотрения вопроса на ОКС, которая требует направления пакета документов председателю совета, включая предложение по повестке заседания, проект принимаемого решения, а также обоснование необходимости рассмотрения предлагаемых к включению в повестку вопросов;
- Решения ОКС носят рекомендательный характер;
- Отсутствие ответственности должностных лиц за неисполнение норм постановления;
- Привидении к практике задач Совета и вопросов, выносящихся на рассмотрение.

Анализ типового положения об ОКС и транспарентности их работы в Республике Беларусь

Исходя из анализа официальных интернет сайтов республиканских органов государственного управления (министерства и государственные комитеты):

- информацию об ОКС и его составе разместили только 5 ведомств из 30, что составляет 17%;
- Протоколы заседаний советов разместили только 3 ведомства (10%) (ехр. протоколы, размещенные на сайте Министерства промышленности, датируются 2013 годом).

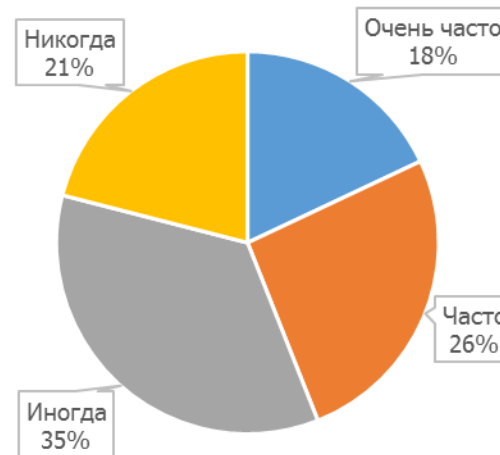
NB! К наиболее открытым и прозрачным в работе можно отнести **Министерство по налогам и сборам** и **Государственный таможенный комитет**. На официальных сайтах данных ведомств размещена актуальная информация по работе общественных советов.

Результаты анкетирования

На вопрос «Удовлетворены ли Вы работой ОКС, в котором состоите? (Поставьте оценку от 1 до 10, где 1 – абсолютно не удовлетворен, 10 – полностью удовлетворен)» средняя оценка составила – 5,5

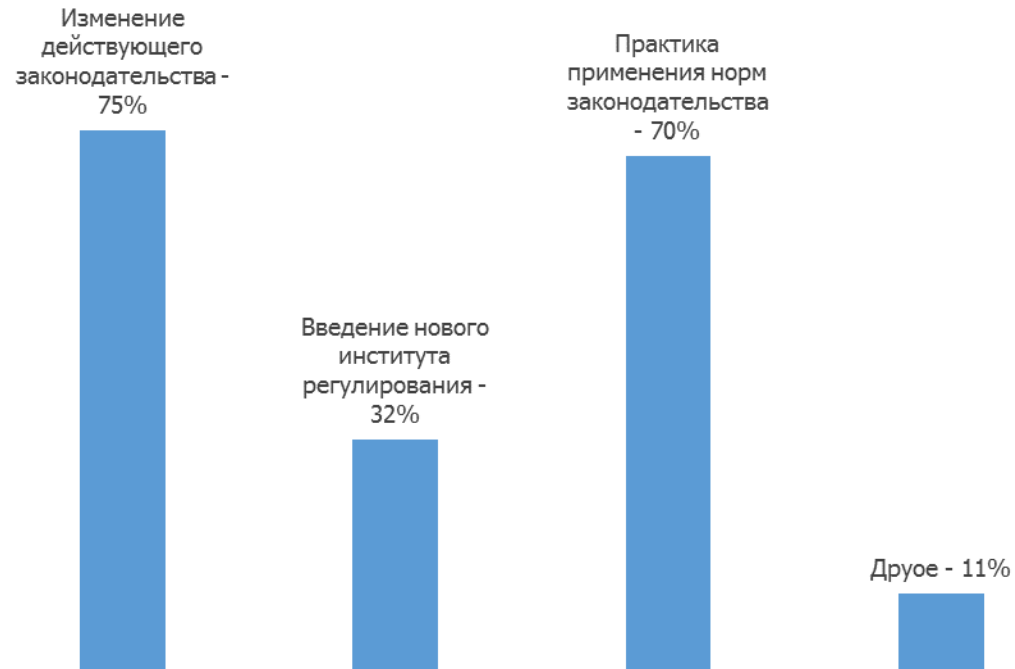
На вопрос «Как часто Вы инициировали предложения для рассмотрения на заседаниях ОКС?» ответы респондентов распределились следующим образом: 18% – очень часто; 25% – часто; 35% – иногда; 21% – никогда.

Как часто Вы инициировали предложения для рассмотрения на заседаниях ОКС?

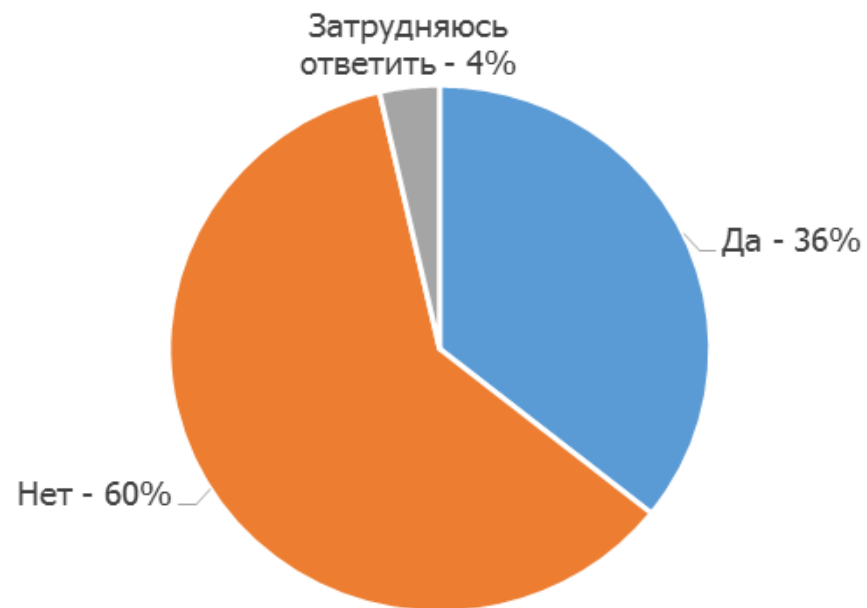


• На вопрос «По каким вопросам Вы готовили предложение(я) для рассмотрения на заседаниях ОКС?» ответы респондентов распределились следующим образом: 75% – вносили изменения по вопросам действующего законодательства; 32% – предлагали ввести новый институт регулирования; 70% – рассматривали применения норм законодательства; 11% – другое.

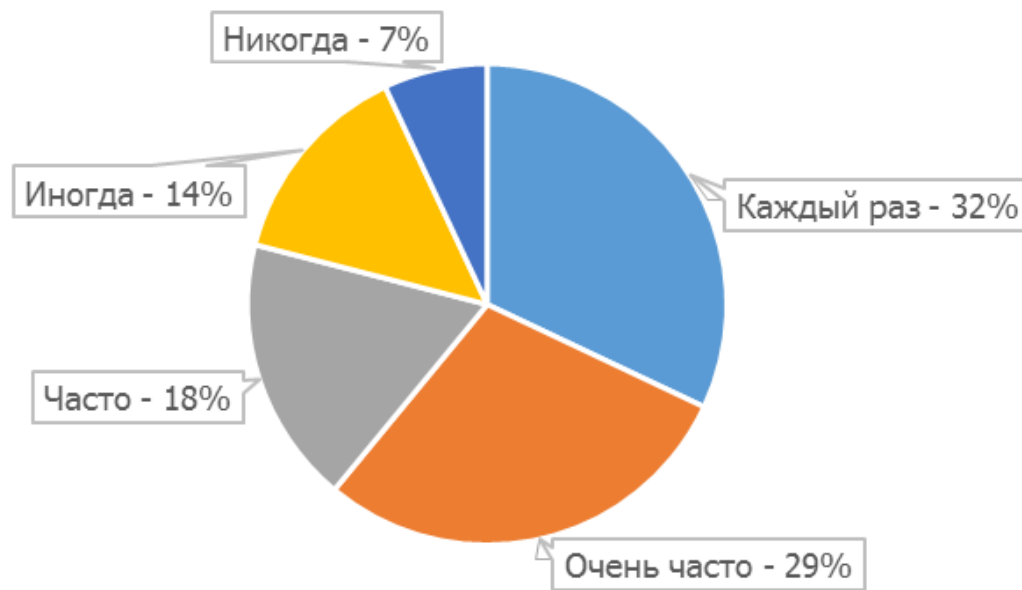
По каким вопросам Вы готовили предложение(я)
для рассмотрения на заседаниях ОКС?



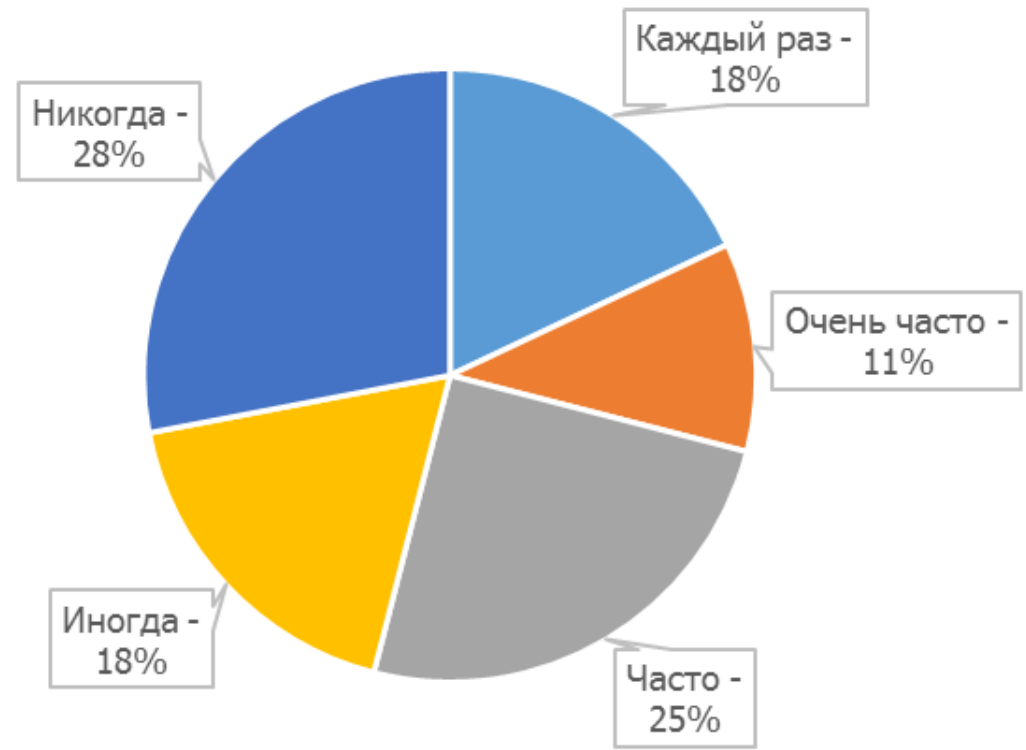
Как Вы считаете, обеспечивает ли институт ОКС эффективное взаимодействие государственных органов с научным, экспертным сообществом, субъектами хозяйствования, союзами, ассоциациями, общественными объединениями?



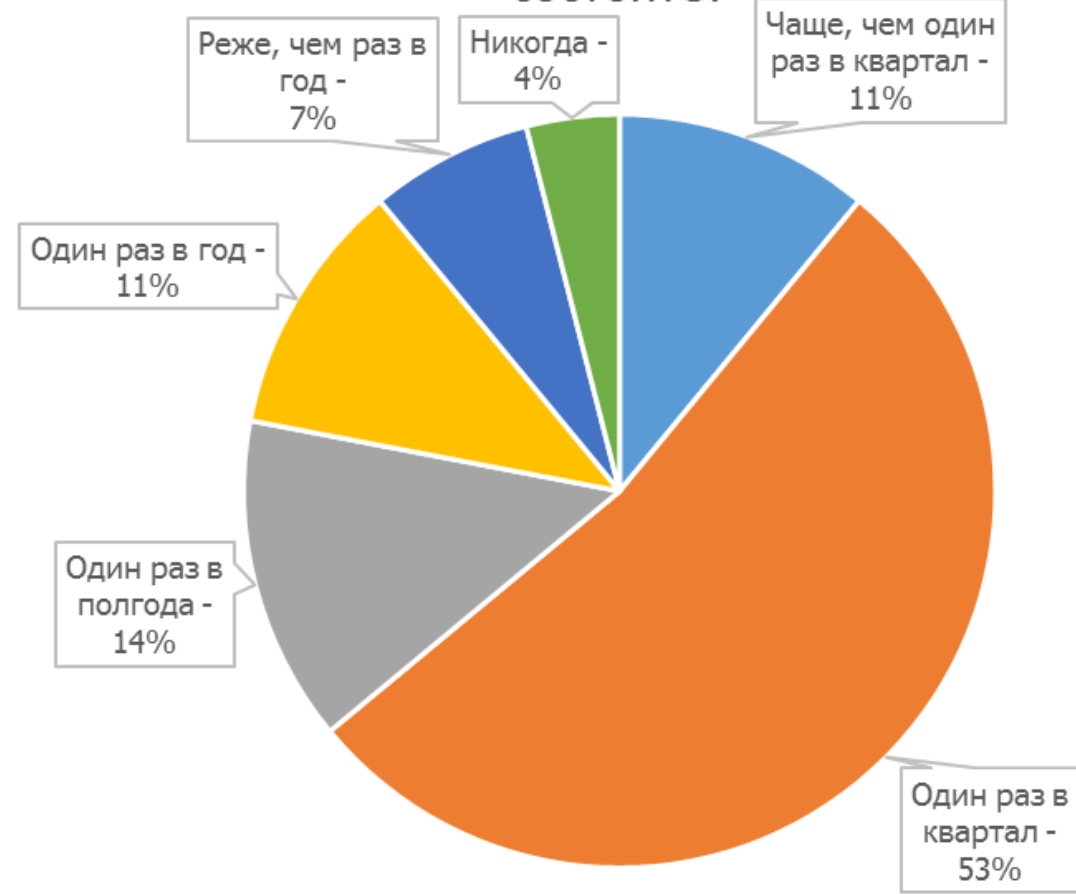
Как часто на заседаниях совета Вы рассматриваете/обсуждаете предложения по проектам нормативных правовых актов?



Приглашали Вы или другие члены ОКС специалиста(ов), обладающих специальными знаниями для всестороннего рассмотрения вопросов правового регулирования предпринимательской деятельности?



Как часто проходят заседания ОКС, в котором Вы состоите?



«Как Вы считаете, какие факторы наиболее значимы для плодотворной работы ОКС? (Поставьте оценку от 1 до 10, где 1 – абсолютно незначим, 10 – очень значим)» средняя оценка респондентов составила по:

Компетентность членов ОКС – 9;

Широкая представленность всех заинтересованных сторон в составе ОКС – 8,9;

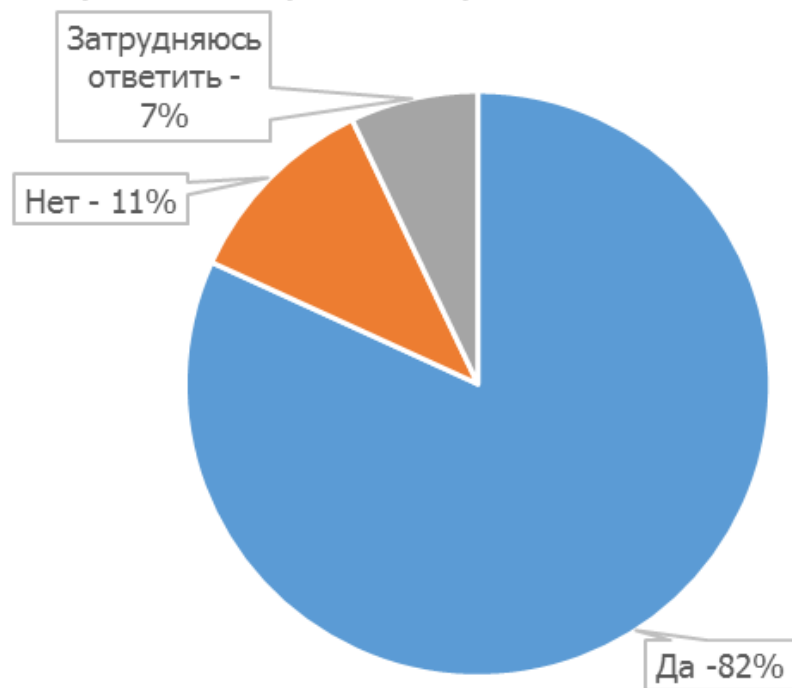
Слаженность работы государственного органа и представителей бизнеса, НГО, экспертного сообщества – 8,8;

Прозрачность работы ОКС – 8,7;

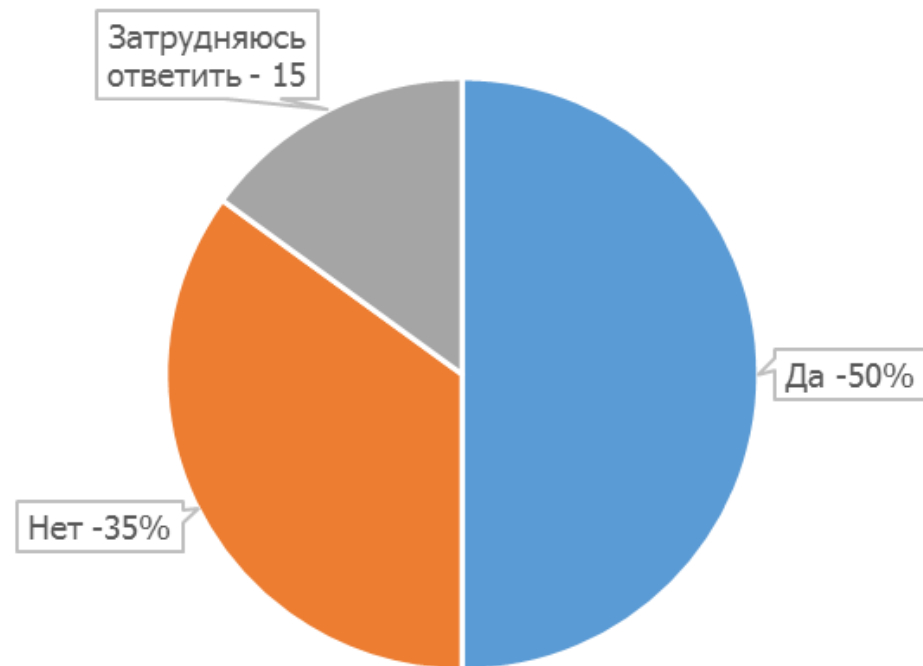
Частота проведения заседаний – 8,25

Достаточность нормативно правовой поддержки функционирования ОКС – 8,2.

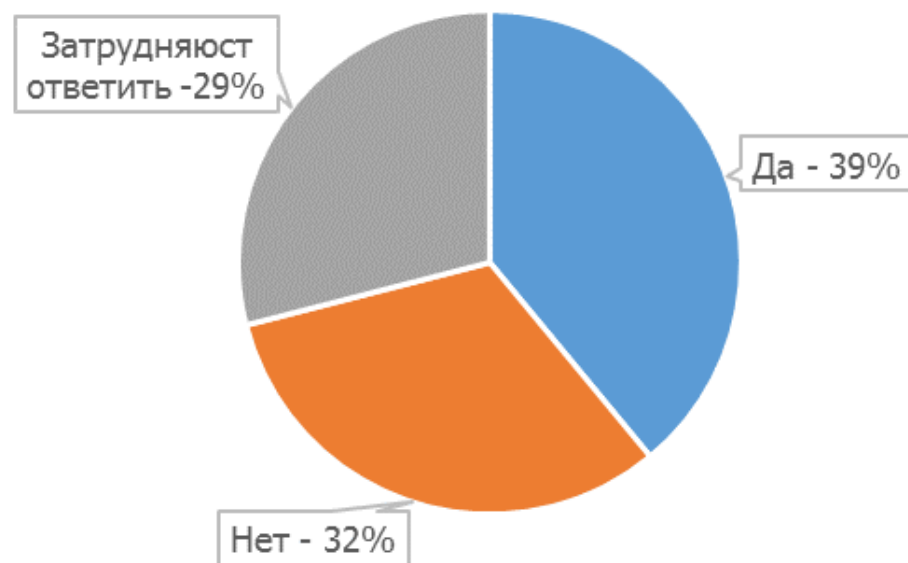
Как Вы считаете, должны ли решения ОКС быть обязательными для исполнения государственным органом при котором состоит совет?



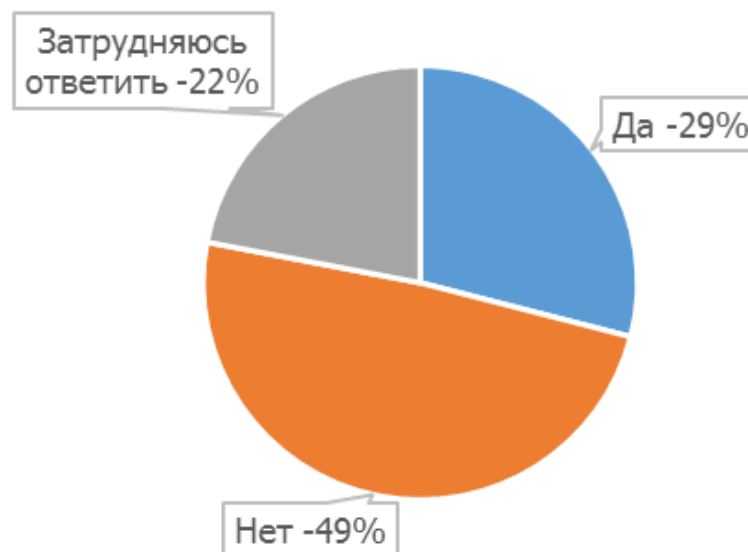
Понятна ли для Вас процедура вступления новых членов в состав ОКС?



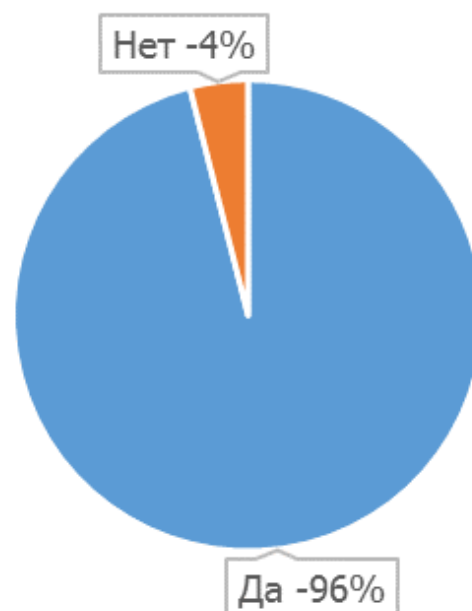
Как Вы считаете, легко ли заинтересованным
вступить в ОКС?



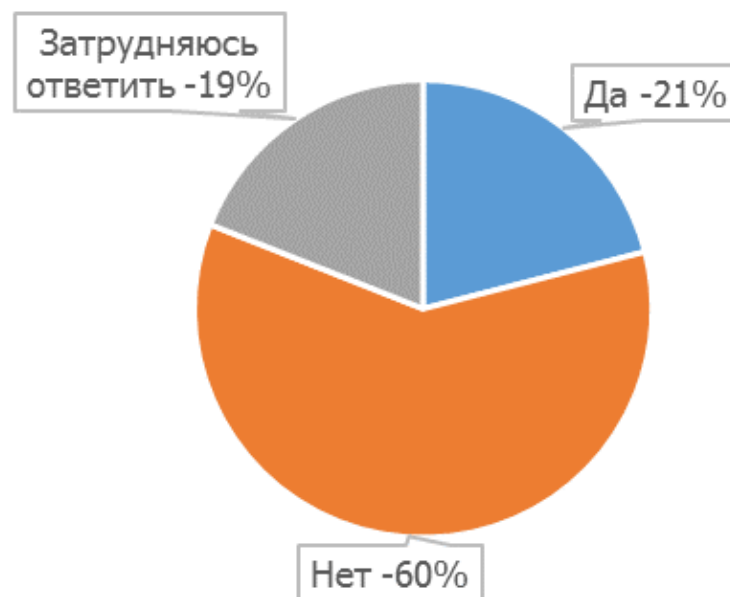
Как Вы считаете, является ли трудоемкой процедура инициации рассмотрения вопроса на заседании ОКС?



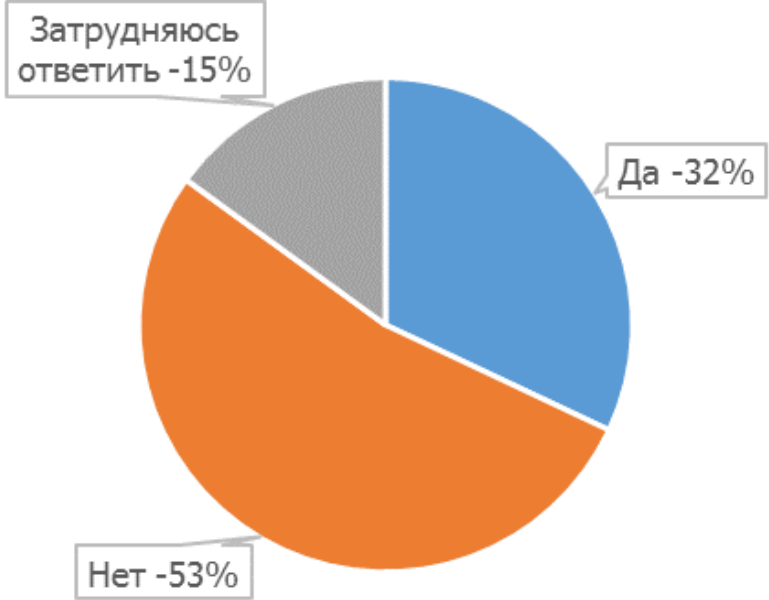
Как Вы считаете, необходимо ли ввести
ответственность должностных лиц за неисполнение
норм постановления № 247



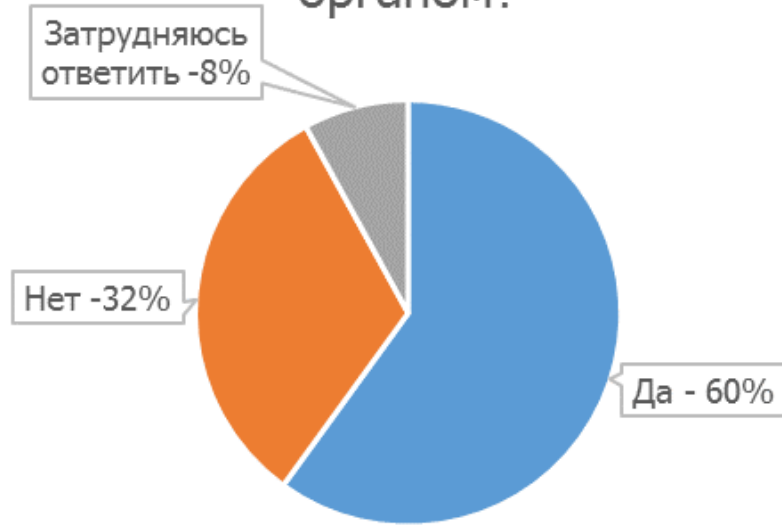
Как Вы считаете, включен ли институт ОКС в систему подготовки и принятия решений государственными органами?



Как Вы считаете, достаточно ли прозрачна и публична работа ОКС?



Необходимо ли рассматривать все акты на заседаниях ОКС, готовящиеся государственным органом?



ВЫВОДЫ:

- Расширить задачи совета в части сбора и анализа информации, проведения мониторинга или осуществления контроля за антикоррупционной деятельностью, привлечения общественных объединений, научного сообщества и частного бизнеса к участию в реализации государственных программ;
- Изменить регламент работы ОКС, а именно внедрить процедуры избрания и исключения членов от негосударственного сектора с установлением критериев отбора и исключения;
- Установить соотношение представителей общественных и государственных структур в пользу первых в пропорции, например, 3 к 1;
- Места в совете сделать не персонифицированными – место в совете закрепляется за организацией;
- Установить системный характер работы на основании годовых планов с учетом предложений всех заинтересованных;
- Предусмотреть процедуру контроля за исполнением решений совета;
- Установить норму, обязывающую государственные органы размещать на официальном сайте материалы работы совета, контактные данные членов, ежегодные отчеты;
- Предусмотреть возможность членам совета принимать участие в качестве наблюдателей на коллегиях государственных органов и иных постоянных или временных рабочих группах;
- Установить определение «конфликт интересов», который предотвратит не надлежащее исполнение членом совета своих обязанностей.



Ассоциация Европейского Бизнеса

Контакты:

Тел./Факс: +375 (17) 245 98 34

Моб.: +375 (29) 167 99 48

E-mail: inbox@aebbel.by

Сайт: www.aebbel.by

Facebook: www.facebook.com/aebbel.by