

Руководитель рабочей группы,  
Председатель Постоянной  
комиссии по экономической  
политике Палаты представителей  
Национального собрания  
Республики Беларусь

Глава Представительства  
Международной финансовой  
корпорации в Республике  
Беларусь

В.А.Щепов

О.В.Щербина

## РАБОЧИЙ ПЛАН

по обсуждению вопросов на заседаниях рабочей группы по совершенствованию условий ведения бизнеса на территории Республики Беларусь при Консультативном Совете по иностранным инвестициям при Совете Министров Республики Беларусь на 2017 год

	Содержание мероприятия	Инициаторы предложения	Ответственные государственные органы	Примечание
	<b>1 квартал</b>			
1	Совершенствование законодательства в области ГЧП в части необходимости законодательного закрепления: 1) конкретных льгот и преференций для частного партнера (схожих с льготами и преференциями Декрета № 10); 2) четких и достаточных сроков обжалования решений комиссии по проведению конкурса, в том числе в суд (п. 49 Постановления № 532 от 06.07.2016); 3) внести в Закон о ГЧП исключения из правила об обязательном проведении конкурса по выбору частного партнера, если частный инициатор желает стать частным партнером по своему проекту; 4) уточнить в Законе о ГЧП распределение рисков между партнерами.	Юридическое бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев партнеры», Представительство немецкой экономики в Республике Беларусь	Министерство экономики	
2	Совершенствование законодательства в сфере туризма: 1) целесообразность разработки Национальной стратегии развития туризма Республики Беларусь; 2) внесение предложений по внедрению кластерного подхода в практику планирования и управления туристских территорий; 3) упрощение процедуры регистрации иностранных граждан в органах МВД; 4) установление безвизовый режим посещения Беларуси гражданами государств ЕС и стран – членов Организации экономического сотрудничества и развития.	Ассоциация Европейского Бизнеса	Департамент по туризму Министерства спорта и туризма  Министерство внутренних дел  Министерство внутренних дел  Министерство иностранных дел Министерство внутренних дел	МИД разработан проект Указа, предусматривающий безвизовый въезд для граждан 80 государств на срок не более 5 суток. В настоящее время проект направлен в СМ.
3	Закрепление в Законе «О внешней трудовой миграции» положения, освобождающего руководителя организации с иностранным капиталом, а также иностранных компаний от необходимости получать специальное разрешение на право занятия трудовой деятельности без учреждения дочерней организации в Беларуси либо без регистрации представительства в МИД	ИООО «Редль и партнер» Юридические услуги Представительство немецкой экономики в Республике Беларусь	Министерство внутренних дел, Министерство иностранных дел	
4	Рассмотрение возможности внесения изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 11.07.2012 № 313 «О некоторых вопросах обращения с отходами потребления» в части возможности кооперации / совместной деятельности либо использования услуг третьих лиц - специализированных субъектов хозяйствования, осуществляющих сбор / обезвреживание отходов.	УП «Кока-Кола Бевриджиз Белоруссия»	Министерство жилищно-коммунального хозяйства	Неоднократно рассматривался, в том числе на совещании у Президента 18.03.2014. Система сбора и заготовки ВМР функционирует достаточно эффективно, стимулирует, а не

				препятствует развитию бизнеса.
5	Рассмотрение законодательного закрепления обязанности дилеров по продаже автомобилей по всем модификациям автомобилей, продаваемых в Беларуси, самостоятельно обращаться в РУП БЕЛНИИТ «Транстехника» за разработкой линейных норм расхода топлива для механических транспортных средств.	УП «Кока-Кола Бевриджиз Белоруссия»	Министерство транспорта и коммуникаций	Дилеры по продаже автомобилей не эксплуатируют данную технику (не производят списание топлива) и закрепление за ними обязанностей по разработке норм расхода топлива необоснованно.
6	Рассмотрение возможности внесения изменений в Закон Республики Беларусь от 12.12.2013 «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции» в части:  1) увеличения размера пороговых значений балансовой стоимости активов и выручки. Кроме того, с учетом специфики осуществляемой банками и страховыми организациями деятельности, установить для них более высокие пороговые значения балансовой стоимости активов и выручки;  2) установления упрощенной процедуры по сделкам с акциями (долями в уставных фондах) хозяйствующих субъектов с согласия антимонопольного органа (статья 18);	АБ «ВМП Власова, Михель и Партнеры»	Министерство антимонопольного регулирования и торговли	Подготовлен проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон» и в декабре 2016 внесен в Палату представителей.  Целесообразно обсудить вопрос возможности увеличения размера пороговых значений балансовой стоимости активов и выручки от реализации товаров хозяйствующих субъектов, являющихся критериями для необходимости получения согласия антимонопольного органа.  Порядок и сроки административной процедуры являются едиными.

	3) исключения из пп. 1.12 п. 1 статьи 9 слов «и (или) иное имущество»;			Отсутствует необходимость исключения данных слов.
	4) расширения перечня лиц (пп.1.6. п.1.ст.1), на которые нормы статей 17 и 18 Закона в части необходимости получения согласия антимонопольного органа на сделки между лицами, входящими в одну группу лиц, не применяются;			Снижение административной нагрузки на бизнес Проектом закона предусмотрено (см.письмо).
	5) конкретизации процедуры получения согласия антимонопольного органа на сделки с долями в уставном фонде (акциями), применяются только в отношении приобретения долей (акций) в уставном фонде юридических лиц Республики Беларусь.			Действия Закона распространяется на сделки, совершаемые за пределами Республики Беларусь, которые могут привести к недопущению конкуренции на товарных рынках Республики Беларусь. Т.о. данные действия должны подлежать контролю со стороны антимонопольного органа.
7	Рассмотрение возможности внесения изменений в Закон Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» в части: 1) внесения моратория на применение института привлечения к субсидиарной ответственности до выработки актуальных критериев его применения; 2) установления права суда определять конкретный размер ответственности (долю ответственности) каждого лица, признанного виновным в допущении банкротства	АБ «ВМП Власова, Михель и Партнеры»	Министерство экономики	НЦЗПИ: предложения могут быть рассмотрены в рамках подготовки проекта Закона «О несостоятельности и банкротстве», который в настоящее время находится в Палате представителей.



	юридического лица; 3) освобождения от уплаты госпошлины лиц, подающих апелляционную и кассационную жалобу на решение суда о привлечении к субсидиарной ответственности.			
<b>2 квартал</b>				
1	Рассмотрение возможности расширения функций и задач НАИП в части самостоятельной реализации политики приватизации и привлечения ПИИ.	Ассоциация Европейского Бизнеса	Министерство экономики, Государственный комитет по имуществу	
2	Рассмотрение результатов опроса «Деловой климат в Республике Беларусь».	Представительство немецкой экономики в Республике Беларусь	Министерство экономики	
3	Рассмотрение возможности внесения изменений в Закон «О хозяйственных обществах» в части: 1) исключения из определения «акционерное соглашение» (часть 5 статьи 90-1) слова «Сторонами акционерного соглашения не могут быть все акционеры одновременно»; 2) приведения норм Закона (статья 103) в соответствие с Гражданским кодексом (статья 64); 3) нераспространения положения о том, что хозяйственное общество не может иметь в качестве единственного участника другое хозяйственное общество, состоящее из одного участника на случаи, когда другое хозяйственное общество, состоящее из одного участника, является иностранным юридическим лицом; 4) исключения части 6 статьи 13 (хозобщество не может иметь в качестве единственного участника другое хозяйственное общество, состоящее из одного участника) или необходимости дачи разъяснения, что указанная норма не распространяется на иностранные компании; 5) устранения запрета на приобретение	ИООО «Редль и партнеры» Юридические услуги	Министерство экономики	

	кредитором доли в хозяйственном обществе путем зачета требований к хозяйственному обществу.			
4	Совершенствование инвестиционного законодательства: 1) рассмотрение целесообразности разработки единого закона об инвестициях; 2) закрепление в Законе «Об инвестициях» обязанности включения в инвестиционный договор стабилизационной оговорки, а также права инвестора требовать от государства компенсации дополнительных расходов инвестора в результате такого рода изменений в законодательство; 3) закрепление в Законе «Об инвестициях» порядка осуществления национализации и реквизиции имущества; 4) уточнить право Республики Беларусь на односторонний отказ (исключить формальные основания для отказа); 5) необходимость полного и подробного отражения прав и обязанностей сторон инвестиционного договора на всех стадиях реализации инвестиционного проекта, в том числе постинвестиционной стадии, а также рассмотреть возможность подписания предварительного инвестиционного договора между инвестором и государством; 6) унифицирование порядка применения штрафных санкций за нарушение условий инвестиционных договоров, в том числе определение четкого порядка возмещения инвесторам ущерба, причиненного незаконным вмешательством госорганом и их должностных лиц в их деятельность; 7) изменения в земельное законодательство в части возможности передачи земли в частную собственность инвесторам после успешной реализации инвестиционного проекта;	Постоянная комиссия по экономической политике Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь ИООО «Редль и партнеры» Юридические услуги Ассоциация Европейского Бизнеса Представительство немецкой экономики в Республике Беларусь Представительство Международной финансовой корпорации в Республике Беларусь	Министерство экономики  --/--  --/--  --/--  --/--  Государственный комитет по имуществу --/--	Предусмотрен порядок передачи з/у в частную собственность (Кодекс о земле, пункт 6 Указа № 667)

	8) необходимо детально предусмотреть порядок передачи земельного участка и строений на нем в случае прекращения инвестиционного договора, новому инвестору, предоставив ему тот же перечень льгот и преференций, которые были предоставлены предыдущему инвестору.		Министерство экономики	
5	О некоторых вопросах применения конфискации имущества предусмотренной нормами КоАП.	АБ «ВМП Власова, Михель и Партнеры»	Национальный центр законодательства и правовых исследований, Министерство юстиции	Вопрос необходимо рассматривать в рамках комплексной корректировки КОАП (ответственный разработчик – НЦЗПИ, срок внесения законопроекта – май 2017 г.).
6	Рассмотрение возможности создания законодательства Республики Беларусь об использовании венчурных инвестиций	Постоянная комиссия по экономической политике Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь	Государственный комитет по науке и технологиям	
7	О некоторых вопросах совершения сделок «Представителями» юридического лица.	АБ «ВМП Власова, Михель и Партнеры»		

3 квартал				
1	Рассмотрение возможности внесения изменений в законодательные акты, которые предусматривают установление начальной стоимости акций дополнительного выпуска ниже номинальной стоимости акций общества, в случае, если такая стоимость будет определена по результатам проведения рыночной оценки стоимости существующих акций общества.	Юридическое бюро «Егоров, Пугинский, Афанасьев партнеры»	Министерство финансов, Государственный комитет по имуществу, Министерство экономики	Законодательство содержит механизм приведения номинальной стоимости акций в соответствие реальным экономическим положением акционерного общества.
2	О результатах применения Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 года «О концессиях».	Постоянная комиссия по экономической политике Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь	Государственный комитет по имуществу	
3	О целесообразности принятия законодательного акта Республики Беларусь по вопросу совершенствования в Беларуси рыночного надзора и контроля за продукцией.	Представительство Международной финансовой корпорации Республике Беларусь	Государственной комитет по стандартизации, Министерство антимонопольного регулирования и торговли	
4	Рассмотрение возможности внесения изменений в постановление СМРБ от 17.03.2016 № 206 в части снятия ограничений на участие в государственных закупках товаров иностранного происхождения	Представительство немецкой экономики Республике Беларусь	Министерство антимонопольного регулирования и торговли	На данном этапе нецелесообразно рассматривать возможность внесения изменений в постановление.
5	Внесение изменений в Закон Республики Беларусь «О рекламе» (ст.13) и иные подзаконные НПА в части предоставления белорусским производителям право привлекать к	УП «Кока-Кола Бевриджиз Белоруссия»	Министерство антимонопольного регулирования и торговли	

	рекламированию посредством наружной рекламы граждан стран членов ЕАЭС либо в части полного снятия ограничения по использованию в наружной рекламе только граждан определенных государств.			
6	О некоторых вопросах осуществления внешнеэкономических операций, в том числе и порядке заключения внешнеэкономических договоров на оказание услуг.	АБ «ВМП Власова, Михель и Партнеры»	Национальный банк	
<b>4 квартал</b>				
1	Об отдельных вопросах заключения договора в части: 1) внесения дополнений в статью 402 ГК относительно конкретизации существенных условий договора; 2) закрепления отдельных договорных конструкций: опционного договора и опциона на заключение договора и договора с исполнением по требованию (абонентского договора).	АБ «ВМП Власова, Михель и Партнеры»	Министерство юстиции, Министерство экономики	
2	Рассмотрение возможности введения института безотзывной доверенности.	АБ «ВМП Власова, Михель и Партнеры»	Национальный центр законодательства и правовых исследований, Министерство юстиции	
3	Рассмотрение целесообразности законодательного закрепления правила «Эстоппеле» (юридический запрет отказываться от ранее принятой позиции по какому-либо вопросу).	АБ «ВМП Власова, Михель и Партнеры»	Министерство юстиции, Министерство экономики	
4	Рассмотрение возможности внесения изменений в Декрет Президента Республики Беларусь от 16.01.2009 № 1 «О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования» в части: 1) перехода от принципа коллективной ответственности в сторону персональной	АБ «ВМП Власова, Михель и Партнеры»	Министерство юстиции	Подготовлен проект Декрета.

	ответственности конкретного участника, который предоставил недостоверные сведения; 2) сужения перечня оснований, препятствующих регистрации субъектов хозяйствования, до единственного основания: «приговор суда об ограничении предпринимательской деятельности» в целях демократизации процесса регистрации и расширения прав потенциальных учредителей; 3) исключения последствий в виде недействительности регистрации либо установления конкретного срока давности по искам о недействительности государственной регистрации, и установления административной ответственности за предоставление недостоверных сведений; 4) установления возможности в судебном порядке продления срока ликвидации субъекта хозяйствования (например, до завершения расчетов с дебиторами при делящихся обязательствах); 5) установления более длительного срока ликвидации для банков – 36 месяцев (в настоящее время – не более 12 месяцев).			
5	О некоторых вопросах осуществления внешнеэкономических операций, в том числе и порядке заключения внешнеэкономических договоров на оказание услуг	АБ «ВМП Власова, Михель и Партнеры»	Национальный банк, Министерство иностранных дел	
6	Совершенствование законодательства с области связи (внесение изменений в Указ от 13.12.2012 № 556 – дсп) в части: 1) либерализации режима предоставления национальным операторам сотовой связи права на присоединение к сетям электросвязи иностранных государств и прямое их взаимодействие на национальном уровне; 2) создания механизмов тарифной политики (без применения мер ценового регулирования со стороны Министерства антимонопольного регулирования и торговли).	УП «Велком»	Министерство связи и информатизации Министерство антимонопольного регулирования и торговли	



## Вопросы, рассмотрение которых входит в компетенцию иных рабочих групп

Вопрос	Инициатор предложения	Компетентный госорган
<b>Межведомственная комиссия по координации деятельности, связанной с производством и оборотом табачных изделий, под руководством заместителя Премьер-министра Республики Беларусь М.И.Русого</b>		
Рассмотрение вопросов табачной отрасли: 1) необходимость корректировки Проекта установления квот на производство табачных изделий (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2003 № 361) в части отмены особого квотирования для сигарет с фильтром 1-й ценовой категории; 2) рассмотрение равномерного распределения акцизной нагрузки на сигареты различных ценовых групп; 3) обеспечение открытого доступа к статистической информации по табачным изделиям и квотам на производство табачных изделий.	Ассоциация Европейского Бизнеса	Министерство экономики. Вопрос выделен в особую сферу деятельности Правительства, информация по которой с середины 2016 г. выделена в разряд «ДСП»
<b>Рабочая группа по совершенствованию налоговой политики, таможенных процедур и системы бухгалтерского учета при КСИИ (Министерство по налогам и сборам) <b>ВКЛЮЧЕНЫ В ПЛАН</b></b>		
Применение Руководства по трансфертному ценообразованию для многочисленных корпораций и налоговых служб Организации экономического сотрудничества и развития.	УП «Кока-Кола Бевридж Белоруссия»	
Внесение изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 26.02.2015 № 99 «О взимании налога на добавленную стоимость» в части отмены отсрочки по вычету ввозного налога на добавленную стоимость с 90 дней до 60 дней.	УП «Кока-Кола Бевридж Белоруссия»	Министерство по налогам и сборам, МАРТ
О некоторых вопросах использования товарно-транспортных накладных в части: 1) целесообразности оформления ГТН-1, ГТН при перемещении товаров внутри организации между местами хранения и (или) производства, если эти места хранения расположены в пределах единой территории, отграниченной от иных территорий (даже если на этой территории по месту нахождения организации есть несколько зданий с разными адресами), и применения в этих целях первичный учетный документ, утвержденный организацией самостоятельно; 2) снижения срока хранения ГТН-1 и ГТН-2.	УП «Кока-Кола Бевридж Белоруссия»	Минфин Министерство по налогам и сборам

О некоторых вопросах оформления первичных учетных документов: 24.1 рассмотрение вопроса закрепления в законодательстве понятия «факсимиле» с целью допустимости ее использования при оформлении первичных учетных документов; 24.2 выработка единообразного подхода к толкованию норм Указа Президента Республики Беларусь от 23.10.2012 № 488 «О некоторых мерах по предупреждению незаконной минимизации сумм налоговых обязательств» (пп.1.10 п.1), п.2. статьи 161 ГК, п.4 статьи 12.17 КоАП.	АБ «ВМП Власова, Михель и Партнеры»	Министерство по налогам и сборам
Внесение изменений в Налоговый Кодекс в части: 1) установления конкретного перечня документов, которые будут подтверждать беспорочность дебиторской задолженности; 2) введения дополнительной ответственности для плательщика, если на основании ненадлежащих сведений, предоставленных плательщиком налоговому органу, были взысканы суммы с дебитора в счет оплаты налогов, сборов (пошлин), пени плательщика; 3) установления иных случаев обжалования решений налоговых органов и последствий такого обжалования.	АБ «ВМП Власова, Михель и Партнеры»	Министерство по налогам и сборам
<b>Рабочая группа по формированию благоприятного инвестиционного имиджа Республики Беларусь при КСИИ (секретариат – МИД) <b>ВКЛЮЧЕНЫ В ПЛАН</b></b>		
1. Внесение изменений в Положение о порядке и деятельности в Республике Беларусь представительств иностранных организаций, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.2013 № 1189, в части возможности в случае изменения наименования или организационно-правовой формы иностранной организации внесения изменения в действующее разрешение на открытие представительства, а не открытие «нового» представительства.	АБ «ВМП Власова, Михель и Партнеры»	МИД,
2. Создание Ассоциации Белорусского Бизнеса в Европе, деятельность которой будет направлена на отстаивание и защиту интересов производителей товаров при выходе и экспорте на рынок ЕС, а также поиск европейских партнеров для создания совместных с белорусскими производителями отобранных товаров.	Ассоциация Европейского Бизнеса	МИД, Минэкономики
<b>Рабочая группа по оптимизации правил, норм и стандартов в строительстве при КСИИ (секретариат – Минстройархитектуры)</b>		

Внесение изменений в Указ № 530 от 25.08.2006 в части возможности осуществления белорусскими субъектами страхования у иностранных страховых компаний при реализации крупных инвестиционных проектов в сфере строительства.	Представительство немецкой экономики Республике Беларусь	в	
<b>Рабочая группа по развитию финансовых рынков и финансовых институтов (секретариат – Нацбанк)</b>			
Внесение изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 30.06.2014 № 325 «О привлечении и предоставлении займов, деятельности микрофинансовых организаций» в части распространения действия нормы пункта 13 на случаи предоставления займов работникам учредителями, участниками (акционерами) юридического лица, с которыми работники состоят в трудовых отношениях.	АБ «ВМП Власова, Михель и Партнерь»	и	Национальный банк Нецелесообразно включение. Предложений концептуально поддержано. Бюджет рассмотрено при разработке НПА.
<b>Общественно-консультативный (экспертный) совет по развитию предпринимательства при Министерстве экономики Республики Беларусь</b>			
Рассмотрение возможности на постоянной основе использование общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов для повышения качества регулирования.	Ассоциация Европейского Бизнеса		Министерство экономики
О необходимости принятия Закона «О саморегулируемых организациях».	Представительство Международной финансовой корпорации Республике Беларусь	в	Министерство экономики