

ГОСУДАРСТВЕННОЕ НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИКИ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»



ПРЕЗЕНТАЦИЯ

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Начальник отдела оценки регулируемых воздействий
Болдесова Анастасия Васильевна
6 декабря 2019 года, г. Минск

Регуляторная политика – рассматривается ОЭСР в качестве одного из основных драйверов экономического роста, способного при эффективной настройке дать 1,5-2,5% прироста ВВП в год

Важнейшие компоненты регуляторной политики:

- Оценка регулирующего воздействия – «ядро» регуляторной политики
- Снижение административных барьеров
- Техничко-юридические инструменты, в том числе правовые эксперименты, «регуляторные песочницы», фиксированные дни вступления актов в силу, ясный язык нормотворчества
- Публичные консультации с использованием платформенных решений
- Построение платформ и баз данных в целях монетизации эффектов для различных групп адресатов регулирования
- Использование подходов поведенческого регулирования («подталкивание»)
- Кооперация причастных лиц (стейкхолдеров) – как государственных органов (организаций), так и негосударственных организаций (бизнес, НКО, граждане)

Актуальность

Эффективная регуляторная политика обеспечивает повышение уровня занятости, производительности труда, предпринимательской и инвестиционной активности, существенный приток иностранных инвестиций

Ключевые цели проведения процедуры ОРВ:

- оценка воздействия регулирования на деловой климат, инвестиционную привлекательность и конкуренцию
- обеспечение выбора наиболее эффективного варианта решения задач
- снижение рисков, связанных с ведением нового регулирования и повышение доверия граждан и бизнеса к принимаемым органами исполнительной власти решениям

ОЭСР выделяет 6 ключевых принципов для успешной реформы ОРВ:

1. Наличие официальной политической приверженности (например, в стратегическом/политическом документе)
2. Интеграция в нормотворческий процесс (интеграция ОРВ в цикл разработки политики/процесс формулирования политики посредством законодательного положения)
3. Создание координационного/надзорного органа/органа власти
4. Разработка руководящих принципов и методологий ОРВ
5. Наличие консультативных механизмов
6. Мероприятия по наращиванию потенциала и ранняя практика/пилотирование ОРВ

На основе внедрения ОРВ в странах Западной Европы группой Манделькерна выделены 7 основных условий для успешного внедрения ОРВ:

1. Процесс ОРВ должен быть неотъемлемой частью комплексной стратегии по совершенствованию нормативно-правовой среды
2. Концепция ОРВ и ее применение на практике нуждается в поддержке на самом высоком политическом уровне
3. Аналитические усилия, затраченные на проведение ОРВ, должны всегда пропорционально соответствовать предполагаемым результатам оцениваемой программы или политики
4. Там, где это возможно, подготовку ОРВ следует осуществлять силами заинтересованных официальных лиц, и начинать ее в процессе разработки политических решений и далее продолжать как фундаментальную часть этого процесса
5. Результаты оценки должны опираться на информацию, поступающую от заинтересованных сторон, и являться предметом обсуждения в ходе официальных и неофициальных консультаций с ними и прочими участниками процесса
6. Общее руководство процессом проведения ОРВ должно осуществляться отдельной независимой структурой, в обязанности которой входит как совершенствование нормативно-правовой базы, так и разработка рекомендаций и системы обучения государственных служащих
7. Для обеспечения работы системы, структурам, осуществляющим ОРВ, должны выделяться достаточные ресурсы для качественного и всестороннего анализа (что очень важно, ресурсы должны быть не только финансовые, но и временные)

На основе внедрения ОРВ в странах СНГ разработана стратегия внедрения механизма ОРВ

<i>Фаза</i>	<i>Стратегические направления</i>	<i>Краткое описание стратегического направления</i>
0. Осознание необходимости внедрения ОРВ	Наличие поддержки на самом высоком политическом уровне	Во внедрении нового механизма контроля должно быть заинтересовано одно из ключевых ведомств страны, желательна поддержка президента/главы правительства
1. Подготовительная фаза	Проведение законодательных изменений для приведения процесса разработки государственных программ и законопроектов к стандартам, требуемым ОРВ	Реализация (при необходимости) комплексной реформы законодательства и государственного управления, направленной на укрепление открытости, прозрачности и разработку стратегических планов развития
	Законодательная основа ОРВ	Реализация нормативного закрепления использования механизма ОРВ
	Обучение государственных служащих	Разработка и реализация специализированных программ обучения по проведению ОРВ
	Создание двухуровневой структуры управления процессом ОРВ	Создание централизованной структуры, ответственной за внедрение, проведение ОРВ и за контроль качества разработанных заключений, а также структурного подразделения в каждом министерстве, которое проводит ОРВ своих программ и законопроектов
2. Начальный этап использования ОРВ (использование механизма в тестовом режиме)	Поэтапное внедрение ОРВ	Поэтапное проведение ОРВ во избежание неприятия или противодействия его использования со стороны государственных служащих (пилотные проекты, проведение сокращенного варианта оценки, внедрение ОРВ в определенные сферы)
	Наличие временных ресурсов	Имеется необходимое количество времени для проведения ОРВ, оценка начинается на этапе разработки политики или законопроекта
	Наличие финансовых ресурсов	Имеется необходимое количество финансовых ресурсов
3. Этап стабилизации (реализация ОРВ в постоянном режиме)	Методологическая поддержка ОРВ	Оценка и дальнейшая разработка и корректура механизма проведения ОРВ в стране
	Установление сферы применения ОРВ	Установление спектра законопроектов, для которых обязательно применение ОРВ

Проблемные аспекты запуска ОРВ

1. Практические трудности

- осознание и понимание необходимости проведения ОРВ среди ответственных лиц за разработку НПА;
- низкая координация и вовлеченность государственных органов в достижении единой цели регулирования;
- недостаток кадрового потенциала и опыта для проведения ОРВ;
- пассивное участие стейкхолдеров в процессе разработки административных правил;
- недостаток качественных данных для анализа ОРВ, закрытость данных имеющихся у государственных органов (организаций), трудности определения выгод и затрат при проведении анализа ОРВ;
- отсутствие детально проработанных методических рекомендаций по проведению наиболее сложных этапов ОРВ;
- отсутствие единой информационной платформы и баз данных содержащих открытую информацию из различных источников.

2. Культурное сопротивление

- нежелание изменять устоявшиеся традиции нормотворчества, мыслить по-новому;
- уверенность разработчика проекта НПА в том, что он имеет самое четкое представление о том, что необходимо для страны;
- следствие: формальный подход проведения ОРВ, данный инструмент рассматривается, как ненужное бюрократическое бремя.

3. Политическое давление

- основное политическое решение уже принято, может иметь место нежелание проводить оценку альтернативных вариантов;
- ОРВ занимает определенное время и задерживает процесс принятия НПА.

Предложения по основным направлениям развития ОРВ в Республике Беларусь

- 1) **активная популяризация ценностей ОРВ.** Необходимо продвигать понимание среди широкой публики сути и основных принципов ОРВ, сделать оценку открытой для всех заинтересованных лиц и показать публике необходимость участвовать в обсуждениях и вносить свой вклад в построение «умного государства»
- 2) **разработка качественных и понятных инструкций, методологических рекомендаций** по применению экономических методов анализа проектов НПА и анализа качества результатов ОРВ
- 3) **организация семинаров, круглых столов и тренингов** по разъяснению сложных этапов процедуры ОРВ
- 4) **вовлечение стейкхолдеров в процесс разработки правил**
- 5) **внесение изменений в законодательство Беларуси по открытию информации** имеющейся у государственных органов (организаций), которая может относиться к категории общедоступной информации и размещению в открытом доступе результатов НИР, НИОКР выполненных за счет бюджетных средств по важным социально-экономическим направлениям, которые могут быть использованы заинтересованными сторонами при оценке
- 6) **изменение «культуры» нормотворчества**
- 7) **построение платформ и баз данных** в целях монетизации эффектов для различных групп адресатов регулирования
- 8) **разработка программы обучения** сотрудников регулирующих ведомств и иных заинтересованных лиц

Все предложения и мероприятия по развитию процедуры ОРВ должны быть систематизированы и отражены в плане мероприятий по повышению эффективности института ОРВ

Компоненты плана мероприятий

1. Мероприятия по информационной доступности и популяризации процедуры ОРВ
2. Мероприятия по наращиванию потенциала ОРВ и пилотным проектам
3. Административные мероприятия
4. Специальные мероприятия по продвижению ОРВ
5. Формирование круга экспертного сообщества

Мероприятия по информационной доступности и популяризации процедуры ОРВ

- разработка презентационных материалов по ОРВ
- создание информационного портала ОРВ (далее портал ОРВ)
- наполнение портала ОРВ необходимыми данными
- предоставление доступа к порталу ОРВ для органов исполнительной власти, экспертов и представителей бизнеса
- обеспечение размещения информации о проводимых мероприятиях, практике применения ОРВ портале ОРВ и СМИ
- размещение на портале ОРВ информации о лучших экспертах, участвующих в ОРВ и лучших практиках ОРВ
- размещение информации об ОРВ на официальном сайте Министерства экономики
- создание группы об ОРВ в социальных сетях с размещением актуальной информации, включая анонсы мероприятий и новости
- размещение пресс-релизов о результатах ОРВ проектов НПА в СМИ
- подготовка ежегодных докладов о развитии и результатах процедуры ОРВ

Мероприятия по наращиванию потенциала ОРВ и пилотным проектам

- формирование межведомственной (экспертной) группы, направленной на повышение осведомленности об ОРВ в стране и создание аналитического потенциала, которой необходимо пройти обучение по углубленному курсу ОРВ у консультантов международных организаций и принять участие в ознакомительных поездках в страны с продвинутыми системами ОРВ, для ознакомления с практическими аспектами анализа воздействия, консультаций и составления документов ОРВ, что позволит в дальнейшем проводить независимое обучение по ОРВ в Беларуси;
- создание на базе всех министерств, осуществляющих разработку проектов НПА, и надлежащее укомплектование кадрами внутренних подразделений по ОРВ (не менее 4 штатных единиц), которые прошли обучающий курс по ОРВ;
- иные сотрудники министерств, которые занимаются разработкой проектов НПА, представители бизнеса и гражданского общества должны быть ознакомлены с ценностями и механизмами ОРВ посредством семинаров, круглых столов, практикумов по повышению осведомленности и иными способами.
- разработка и реализация специализированной программы обучения
- проведение пилотных исследований ОРВ

Административные мероприятия

- создание эффективной системы координации работы по развитию процедуры ОРВ
- создание базы ответственных должностных лиц за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия в органах исполнительной власти (контактные телефоны, адреса электронной почты) в целях оперативного обмена информацией (в том числе доведения методических материалов, проектов НПА, поручений, рекомендаций)
- активное взаимодействие с Министерством экономики по вопросам проведения процедуры ОРВ и обмена опытом
- организация взаимодействия с представителями бизнес-сообщества, научными и образовательными организациями, уполномоченным по защите прав предпринимателей, общественностью посредством заключения соглашений о взаимодействии при проведении процедуры ОРВ и иными способами

Специальные мероприятия

- разработка анкеты для опроса представителей бизнес-сообщества на тему ОРВ, для анализа общей осведомленности о процедуре ОРВ и степень их участия в процедуре ОРВ
- анкетирование представителей бизнес-сообщества и подготовка аналитической записки об итогах анкетирования
- рассылка уведомлений о проведении публичных обсуждений проектов НПА



Контактные данные:

Болдесова Анастасия Васильевна

начальник отдела оценки регулирующих воздействий

НИЭИ Министерства экономики,

г. Минск, ул. Славинского 1, корп. 1, каб. 316

boldesova@niei.by

+37517 373 52 36

+37533 305 88 98