

ГОСУДАРСТВЕННОЕ НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ»



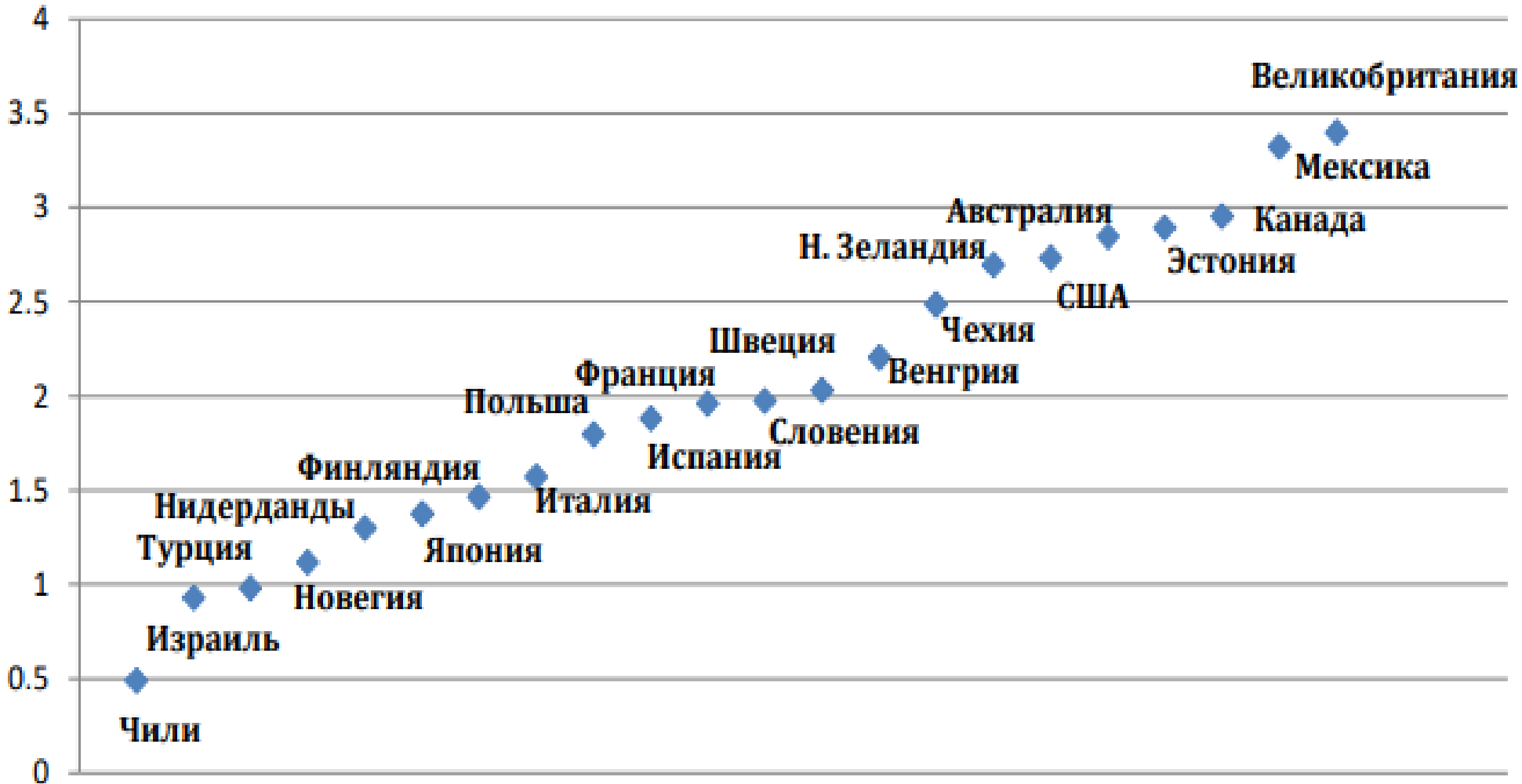
**Роль и значение прогнозирования  
последствий принятия (издания) проекта  
нормативного правового акта (ППП НПА) в  
законодательном процессе Республики  
Беларусь.**

Минск 2019

## Ключевые цели проведения процедуры ОРВ

- ▶ **определить проблему и цель политики;**
- ▶ **рассчитать выгоды и издержки** субъектов предпринимательской и иной деятельности, других заинтересованных лиц, связанные с оплатой прямо установленных регулированием платежей, так и с прочими организационными расходами по выполнению вновь вводимых требований, включающими затраты трудового времени сотрудников, необходимые материалов, а также затраты на консультации и обучение;
- ▶ **оценить воздействие регулирования** на деловой климат и инвестиционную привлекательность страны или региона, конкуренцию и структуру рынков;
- ▶ **обеспечить выбор** наиболее **эффективного варианта** решения проблем;
- ▶ **снизить риски**, связанные с ведением нового регулирования и **повысить доверие граждан и бизнеса** к принимаемым государством решениям.
- ▶ **сделать процесс** разработки правил **ответственным, открытым и прозрачным**

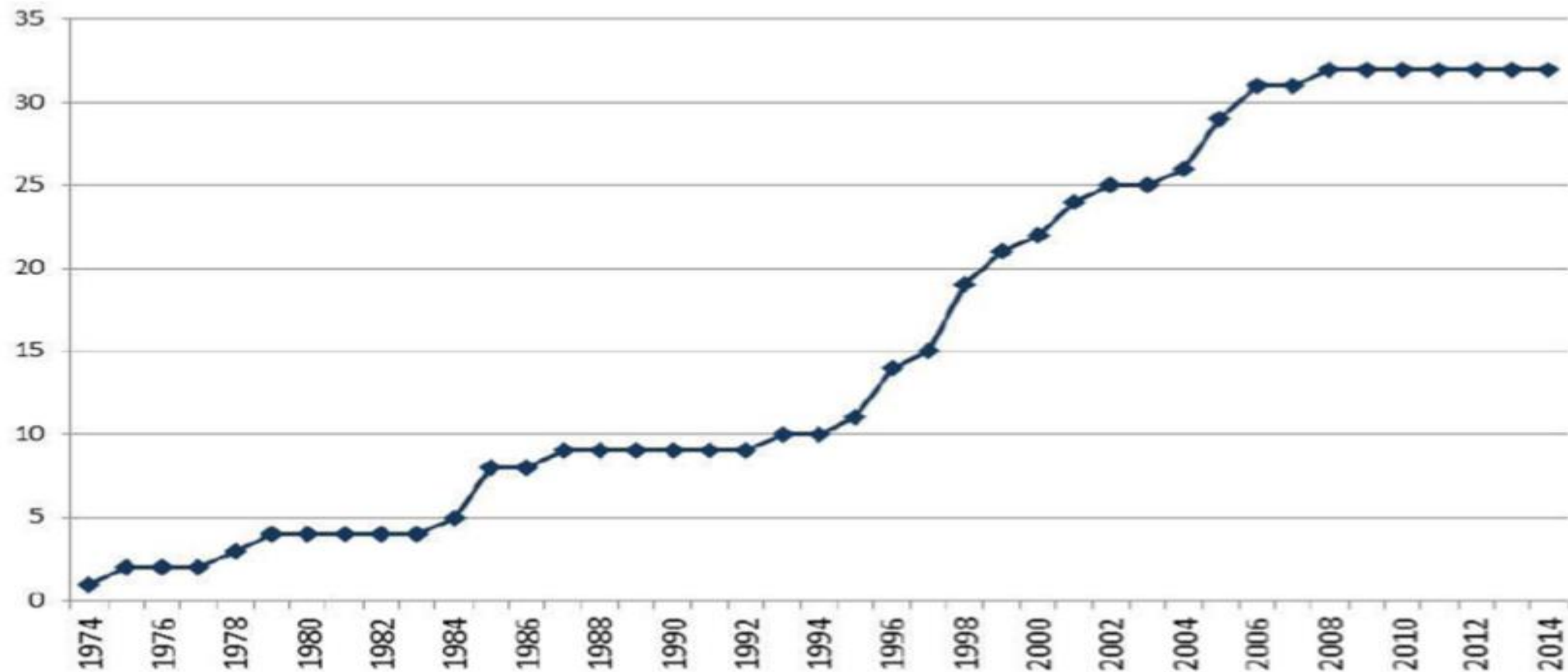
**Интегральные индикаторы ОЭСР, оценивающие уровень развития системы ОРВ в отдельно взятой стране и позволяющие сравнивать страны между собой**



**В индикатор  
включены 4  
категории:**

- 1. Системность  
внедрения**
- 2. Методология**
- 3. Надзор**
- 4. Контроль  
качества и  
прозрачность**

## Применение ОРВ (ОЭСР)



ОЭСР выделяет группу стран с продвинутым уровнем развития ОРВ, а именно **10 стран** : Австралия, Канада, Великобритания, Европейский Союз, Швейцария, Германия, Эстония, Мексика, Новая Зеландия, США.

# Страны ОЭСР осуществляют переход уже на 3 стадию развития регуляторной политики к "умному регулированию" (регуляторика 3.0)

## Слагаемые успеха современной регуляторной политики:

- ▶ • снижение административных барьеров и издержек;
- ▶ • **оценка регулирующего воздействия** – ядро регуляторной политики;
- ▶ • публичные консультации с использованием IT-решений;
- ▶ • построение баз и платформ данных в целях монетизации эффектов для бизнеса, граждан, госорганов и подведомственных организаций;
- ▶ • использование подходов поведенческой экономики ("подталкивание");
- ▶ • кооперация и сотрудничество стейкхолдеров - государственных (правительство, парламент, министерства, ведомства и др.) и негосударственных (бизнес, включая различные виды союзов, НКО, объединения граждан).

## Успехи в регулировании бизнес среды в Республике Беларусь были отмечены улучшением различных международных рейтингов.

Рейтинг	2015	2016	2017	2018	2019
Doing Business (место среди 190 стран)	44	37	38	37	49
World Governance Indicators (Regulatory Quality Ranking)					
Оценка эффективности управления (от - 2,5 до 2,5)	-0,99	-0,94	-0,74	-0,66	-
Ранг среди всех стран (от 0 до 100)	14,9	16,4	24,5	26,0	-

Однако, по итогам 2019 года (Doing Business 2020) рейтинг Беларуси упал на 12 позиций, что обусловлено не столько снижением баллов по отдельным компонентам регулирования в республике, сколько улучшением позиций других стран.

# Правовая основа ОРВ в Республике Беларусь

## 1. Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах»

### Статья 45. Прогнозирование последствий принятия (издания) НПА

Предметная сфера ОРВ - условия осуществления предпринимательской деятельности. ОРВ является элементом прогнозирования последствий принятия НПА (ППП НПА)

Цель ОРВ – выявление положений устанавливающих:

- избыточные обязанности,
- запреты и ограничения,
- необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

ОРВ подлежат проекты НПА, предусматривающие:

- введение новых административных процедур, увеличение сроков осуществления процедур и размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур;
- расширение перечня документов и сведений, сокращение сроков действия справок (документов);
- иные дополнительные обязанности, запреты и ограничения, расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

ОРВ проводится на следующих стадиях:

- планирования НПА – государственным органом иницирующим подготовку проекта НПА;
  - подготовки НПА – государственным органом ответственным за подготовку проекта НПА;
- Результаты ОРВ включаются в обоснование необходимости принятия НПА

## 2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25.01.2019 № 54 «О прогнозировании последствий принятия (издания) нормативных правовых актов»

**Основная роль ОРВ заключается в отсеке необдуманных и нецелесообразных решений на этапе принятия того или иного НПА, оценке того, достигает ли регулирование поставленных целей, а также в оценке возможных последствий нового регулирования. Зачастую это осуществляется путем монетизации потенциальных издержек и выгод нового регулирования, а также оценки его сторонних эффектов.**

**ОРВ позволяет значительно повысить результативность и эффективность регулирования, путем:**

- ▶ • снижения издержек субъектов предпринимательской и иной деятельности, других стейкхолдеров по выполнению установленных требований;
- ▶ • обеспечения экономии бюджетных средств, увеличения налогооблагаемой базы;
- ▶ • снижения рисков возникновения коррупции и искажения конкуренции;
- ▶ • улучшения делового климата и повышения инвестиционной привлекательности страны или региона;
- ▶ • повышения доверия граждан и бизнеса к принимаемым государством решениям.



Полноценное внедрение инструментов ОРВ позволит Республике Беларусь перейти на новый уровень развития нормотворчества, что даст новый импульс развитию экономики. По разным оценкам зарубежных экспертов полноценное внедрение ОРВ приносит экономию издержек бюджета и бизнеса от 1 до 2 % ВВП.

Согласно международному опыту проведения ОРВ — 80% всех регуляторных обременений несут лишь 20% всех НПА. Важной задачей повышения эффективности нормотворчества является определение этих 20 % НПА на основе «таргетирования» и проведения по ним качественной ОРВ.

# Проблемные аспекты запуска ОРВ

## 1. Практические трудности

- осознание и понимание необходимости проведения ОРВ среди ответственных лиц за разработку НПА;
- низкая координация и вовлеченность государственных органов в достижении единой цели регулирования;
- недостаток кадровых ресурсов и опыта для проведения ОРВ;
- низкое участие стейкхолдеров в процессе разработки административных правил;
- недостаток качественных данных для анализа ОРВ, закрытость данных имеющихся у государственных органов (организаций), трудности определения выгод и затрат при проведении анализа ОРВ;
- отсутствие детально проработанных методических рекомендаций по проведению наиболее сложных этапов ОРВ;
- отсутствие единой информационной платформы и баз данных содержащих открытую информацию из различных источников.

## 2. Культурное сопротивление

- нежелание изменять устоявшиеся традиции нормотворчества, мыслить поновому;
- уверенность разработчика проекта НПА в том, что он имеет самое четкое представление о том, что необходимо для страны;
- следствие: формальный подход проведения ОРВ, данный инструмент рассматривается, как ненужное бюрократическое бремя.

## 3. Политическое давление

- основное политическое решение уже принято, может иметь место нежелание проводить оценку альтернативных вариантов;
- ОРВ занимает определенное время и задерживает процесс принятия НПА.

**Спасибо за внимание!**

