

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В БЕЛАРУСИ



ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО
ВОЗДЕЙСТВИЯ

**Заместитель директора по научно-методической работе ИИТ
БГУИР, к.ю.н., доцент, эксперт IFC**

СИДОРЧУК Ирина Павловна

Суть ОРВ

ОРВ – Оценка регулирующего воздействия



✓ Борьба с неэффективным законодательством и поиск лучших решений



Анализ и расчеты



Публичные консультации



ОРВ требует:

1. Увидеть и детально изучить проблему
2. Упомянуть учетников и обсудить возможные варианты
3. Рассчитать выгоды и издержки
4. Спрогнозировать и оценить эффекты





ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

ИНСТРУМЕНТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ БИЗНЕСА И ВЛАСТИ



Данная процедура позволяет своевременно выявить проблемы и цели государственного регулирования, альтернативные варианты решения проблем, определить выгоды и издержки хозяйствующих субъектов, граждан, государства и общества в целом для выбора наиболее эффективного варианта государственного регулирования

Цель Методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности



1) обеспечить единообразное понимание и применение Инструкции по прогнозированию последствий принятия (издания) нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 января 2019 г. № 54 «О прогнозировании последствий принятия (издания) нормативных правовых актов»



2) детализировать алгоритм проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности



3) упростить порядок проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности

СОДЕРЖАНИЕ ДОКУМЕНТА

1. Общие положения

2. Описание проблемы, на решение которой направлены предлагаемые меры правового регулирования

3. Анализ иностранного и международного опыта в соответствующих сферах деятельности при наличии соответствующей информации

- 4. Цель (цели) принятия (издания) НПА

- 5. Предполагаемые негативные последствия решения проблемы предложенным способом правового регулирования

- 6. Предлагаемые мероприятия для решения проблемы

- 7. Сведения о публичном обсуждении НПА, если оно проводилось

СОДЕРЖАНИЕ ДОКУМЕНТА

8. Иные сведения, подтверждающие обоснованность правового регулирования проблемы (при их наличии)

9. Круг лиц, на которых будет распространяться действие НПА, и объектов правового регулирования

10. Новые функции, полномочия, права и обязанности государственных органов (организаций)

11. Новые административные барьеры, обязанности, запреты и ограничения для субъектов хозяйствования

12. Влияние НПА на условия для развития конкуренции, создание и эффективное функционирование товарных рынков





СОДЕРЖАНИЕ ДОКУМЕНТА

13. Изменение величины доходов субъектов хозяйствования (для каждой группы

14. Изменение величины расходов субъектов хозяйствования для каждой группы

15. Заключительные положения

16. Приложения (всего 3)

ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНЫ ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, РЕКОМЕНДУЕТСЯ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ПУТЕМ:

1) определения сути проблемы

2) определения масштабов проблемы и ее значимости

3) выявления причин и последствий проблемы

4) указания информации о ее возникновении: время возникновения проблемы, способы выявления проблемы и меры, принятые ранее для ее решения и т.д.

5) определения субъектов, на которые она влияет (государство, население, субъекты хозяйствования, женщины, мужчины, дети и т.д.)

ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕННЫ ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

При описании проблемы следует всегда возвращаться к причинам и находить объективные причинно-следственные связи. Самый прямой способ добиться этого – это так называемый подход – **«дерево проблем»**.

«Дерево проблем» – это способ (схема), предназначенный для первичного сбора и анализа информации (определение соответствующего поля).

Этот подход поможет дифференцировать причины, симптомы и следствия;

исследовать причинно-следственные связи;

определить затрагиваемые группы;

установить иерархию проблем;

и – определить масштабы и пределы
вмешательства.



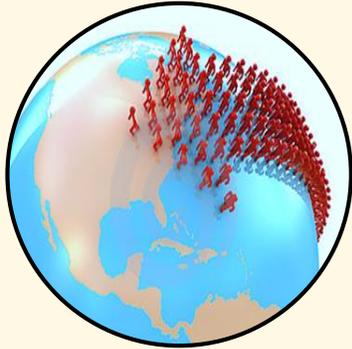
ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕННЫ ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

«Дерево проблем» строится на первом этапе анализа для выяснения аспектов проблемной ситуации. На этом этапе вся информация делится на причины и следствия. Информация, которую нельзя отнести к ним, считается проблемой. Выстраивается цепочка «причина – проблема – следствие».

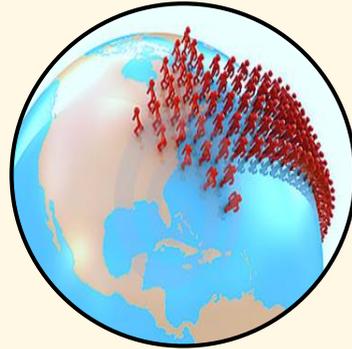
Проблема должна формулироваться без приставки «не», т.е. проблема – это не отсутствие инструментов, механизмов, решений и т.д., а – **преграда, трудность, задача или целостный комплекс вопросов, требующих решения.**



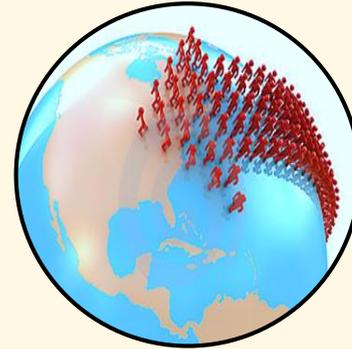
АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА В СООТВЕТСТВУЮЩИХ СФЕРАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



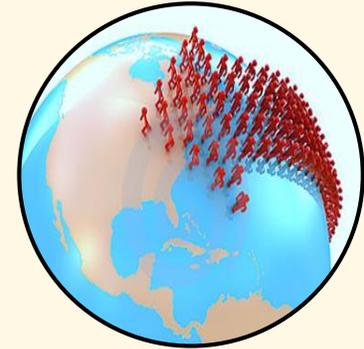
анализ официальных сайтов
в глобальной компьютерной
сети Интернет
иностраных
государственных органов и
иных организаций, в том
числе международных



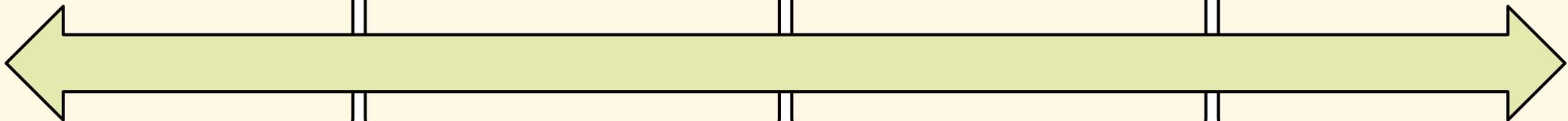
изучение научных
исследований, публикаций
в печати, материалов
научно-практических
семинаров, конференций и
совещаний



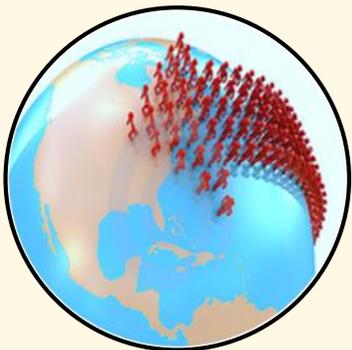
анализ публикаций
зарубежных и
международных экспертов,
в том числе научных
отчетов, монографий,
статей, иных публикаций



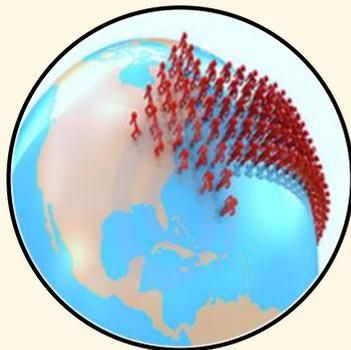
запросы, направляемые в
соответствующие
иностранные
государственные органы
(организации, в том числе
международные) с учетом
их компетенции



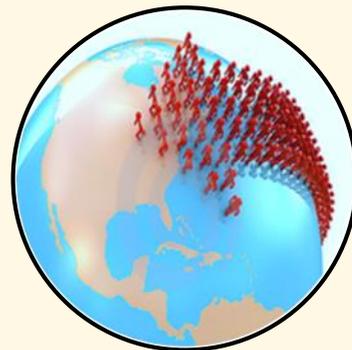
АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА В СООТВЕТСТВУЮЩИХ СФЕРАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



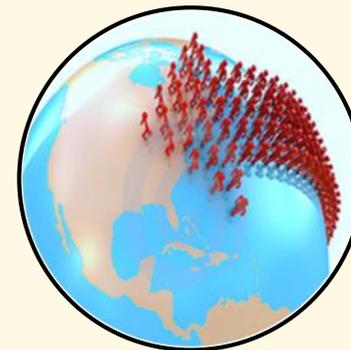
законодательство
иностранных государств



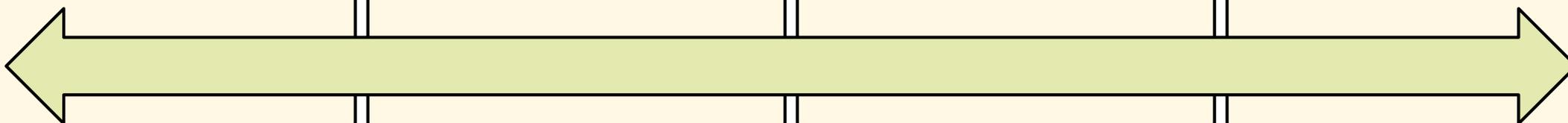
международные правовые
акты



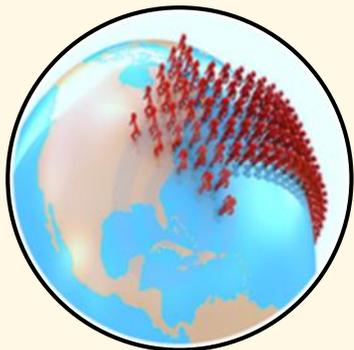
материалы зарубежной
судебной практики



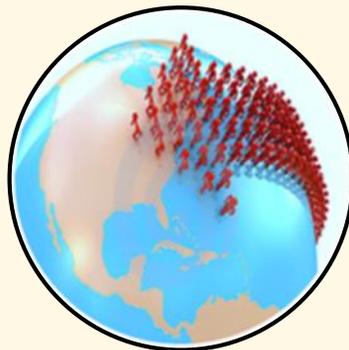
данные социологических и
иных исследований,
проведенных в
иностранных государствах
(организациях, в том числе
международных)



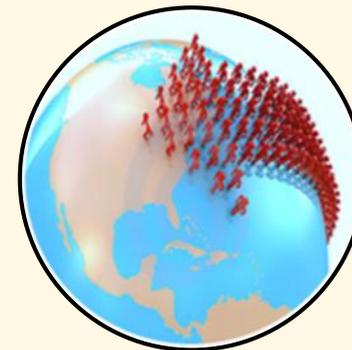
АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА В СООТВЕТСТВУЮЩИХ СФЕРАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



публичные обсуждения
проектов НПА в иностранных
государствах или в рамках
международных организаций



результаты правового
мониторинга в иностранных
государствах или в рамках
международных организаций



иные источники





Перечень ссылок на официальные источники информации (международные организации, страны ЕС, ЕАЭС)



Перечень ссылок на базы данных ООН

<https://unstats.un.org/unsd/databases.htm>

База данных ООН по международной торговле

<https://comtrade.un.org/>



Опыт Всемирного Банка

<https://rulemaking.worldbank.org/en/ria-documents>

Открытые данные Всемирного банка

<https://data.worldbank.org/country/belarus>

Рейтинг Doing Business

<http://www.doingbusiness.org>

Акты Евразийского экономического союза

<http://www.eaeunion.org/#info>

Перечень ссылок на законодательство стран ЕАЭС

<http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/pravovaya-informatsiya-eaes-obshchie-polozeniya>





Перечень ссылок на официальные источники информации (международные организации, страны ЕС, ЕАЭС)



База открытых данных ЦРУ

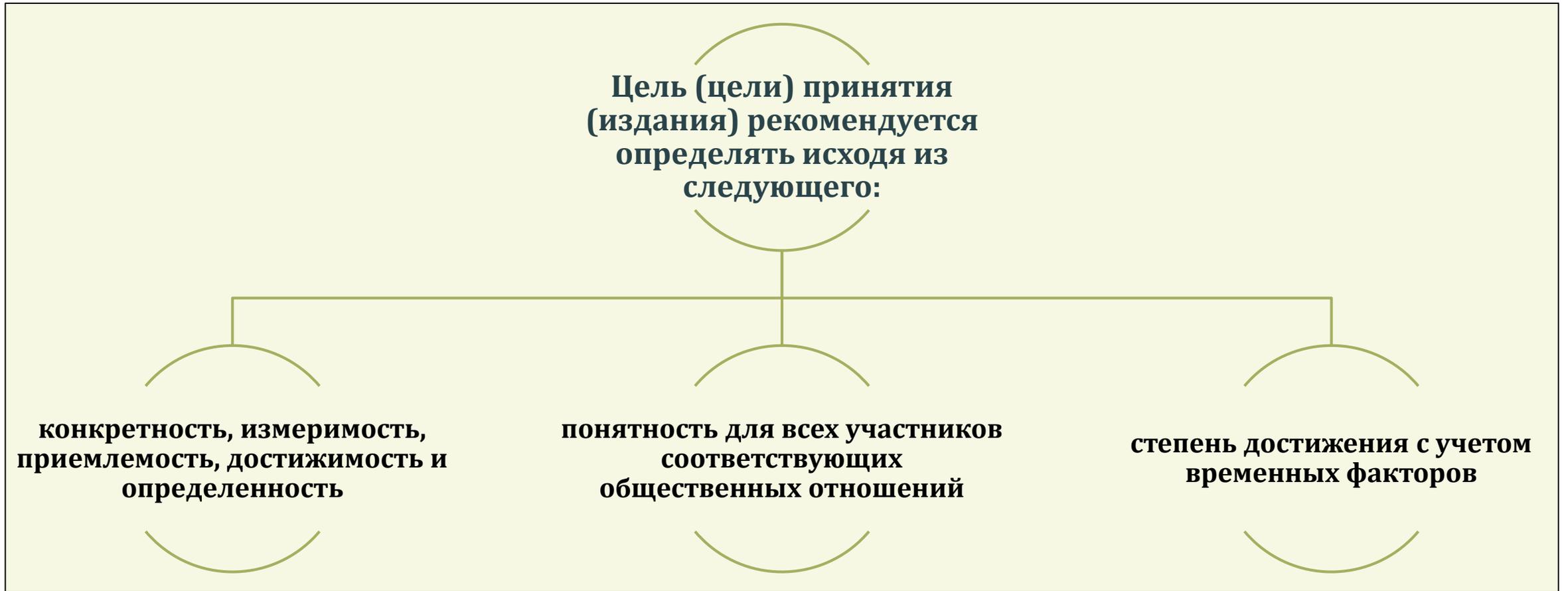
<https://www.cia.gov/-library/publications/the-world-factbook/geos/bo.html>

Законодательство Европейского Союза

<https://eur-lex.europa.eu/browse/summaries.html>
https://europa.eu/european-union/law/find-legislation_en



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕЛИ (ЦЕЛЕЙ) ПРИНЯТИЯ (ИЗДАНИЯ) НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА



При определении цели (целей) регулирования следует исходить из проблемы и причин ее возникновения. Цели необходимо распределить по уровням существующих проблем начиная с общегосударственных до узконаправленных (республиканский, региональный, местный, локальный уровни).

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕЛИ (ЦЕЛЕЙ) ПРИНЯТИЯ (ИЗДАНИЯ) НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

При определении цели
следует также:

1) руководствоваться интересами национальной безопасности, в том числе защита личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз; реализация национальных интересов; создание необходимых условий для устойчивого развития Республики Беларусь и т.д.

2) проанализировать существующую правовую базу. Этот анализ рекомендуется начинать с анализа действий, предпринятых правительством в прошлом для урегулирования соответствующей проблемы или аналогичных проблем, что позволит избежать дублирования мер для решения проблемы. Следует также определить эффективность предыдущих мер, что позволит предусмотреть менее дорогостоящие и более эффективные действия в будущем

3) разделить варианты решений проблемы по подходам (нормативный правовой/ ненормативный правовой). Охарактеризовать возможные способы решения проблемы: правовые меры и альтернативные меры, в том числе саморегулирование, организационные, контрольные, информационные и иные меры. Рекомендуется составить список наиболее вероятных вариантов политических решений для дальнейшего анализа

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕЛИ (ЦЕЛЕЙ) ПРИНЯТИЯ (ИЗДАНИЯ) НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

При определении цели
следует также:

4) увязать варианты решений как с причинами проблемы, так и с целями. Важно также осуществить прогнозирование будущего потенциального воздействия предлагаемого правового решения проблемы, отразить качественные и количественные параметры, характеризующие результат предлагаемого правового регулирования (в том числе сокращение расходов государственных органов и иных государственных организаций, субъектов хозяйствования, улучшение инвестиционного климата, упрощение ведения бизнеса и т.д.)

5) исследовать базовый сценарий, который может показать, что произойдет, если государство не применит нормативное правовое регулирование. Рекомендуется принимать какие-либо меры только при наличии достаточных доказательств того, что эти меры приведут к лучшим сценариям, чем статус-кво. На этом этапе осуществляется сбор информации о том, что конкретно неправильно в нынешней ситуации; и накапливаются знания и аналитические данные, которые впоследствии могут быть использованы для сбалансирования альтернативных вариантов

6) сравнить варианты решений проблемы, в том числе базовый сценарий: оценка положительного и отрицательного влияния по каждому варианту, причем сравнение следует увязывать с поставленными целями. Может использоваться соответствующая таблица



ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ НЕГАТИВНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДЛОЖЕННЫМ СПОСОБОМ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Рекомендуется учитывать негативные последствия решения проблемы предложенным способом правового регулирования с учетом влияния на:

материальные, природные, человеческие ресурсы

технику, технологии, инновации

инвестиционный климат

развитие малого и среднего предпринимательства

состояние конкуренции, усиление монополий

безопасность и качество продукции

экологию и окружающую среду

социальное состояние общества, в том числе такие возможные последствия как социальное неравенство, снижение уровня заработной платы, миграционные процессы, безработица, гендерное неравенство и т.д.

контрольные и надзорные механизмы и т.д.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

К числу мероприятий, предлагаемых для решения проблемы, могут быть отнесены:

- организационные и технические мероприятия, проводимых с целью обеспечения безопасности или защиты тех или иных объектов от различного вида внешних воздействий, а также меры, стимулирующие инвестиции налоговые льготы, прямые дотации и т.д., в том числе:
- организационные, экономические, правовые, институциональные;
- подготовка документов, инструкций, методических указаний и т.д.;
- создание информационных ресурсов и баз данных;
- информационные, разъяснительные, образовательные, пропагандистские и т.д.

Рекомендуется указать общий объем затрат на мероприятия, предлагаемые для решения проблемы.

СВЕДЕНИЯ О ПУБЛИЧНОМ ОБСУЖДЕНИИ ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА, ЕСЛИ ОНО ПРОВОДИЛОСЬ



Сведения о публичном обсуждении проекта НПА, если оно проводилось, включают следующую информацию:

- виды (общественное или профессиональное);
- способы публичного обсуждения (в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте "Правовой форум Беларуси", в рамках парламентских слушаний, в средствах массовой информации и иными способами, не противоречащими законодательству, в том числе посредством проведения заседаний научных, консультативных, общественных советов при государственных органах);

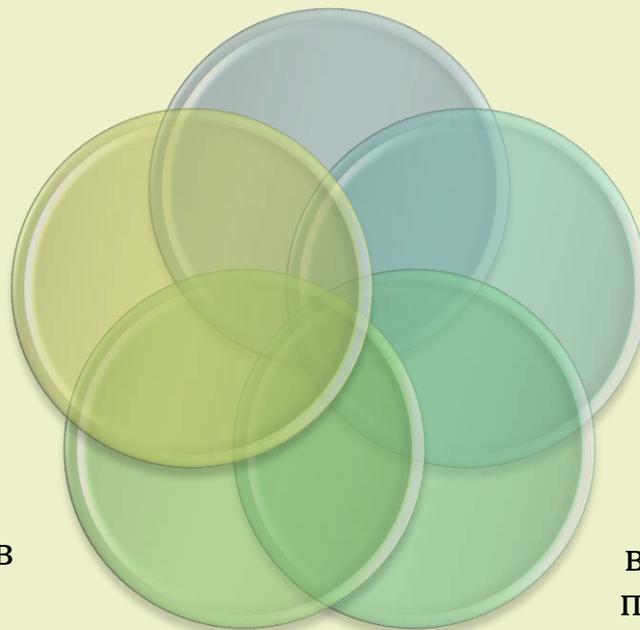
- дата начала и окончания проведения публичного обсуждения;
- вид, название проекта нормативного правового акта, выносимого на публичное обсуждение;
- краткая обобщенная информация о результатах проведения публичного обсуждения;
- информация о результатах рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений;
- сводная таблица замечаний и (или) предложений, если она составлялась.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ ВКЛЮЧАЕТ СЛЕДУЮЩИЕ ЭТАПЫ:

а) конкретизация групп заинтересованных лиц, затрагиваемых предлагаемым регулированием, формирование базы заинтересованных лиц для рассылки извещений о проведении публичных консультаций

д) подведение разработчиком итогов проведения публичных консультаций, составление сводки предложений

г) анализ поступивших от участников публичных консультаций предложений



б) составление перечня вопросов, которые орган-разработчик считает целесообразным обсудить с участниками публичных консультаций

в) размещение информации о проведении публичных консультаций на официальном сайте



ИНЫЕ СВЕДЕНИЯ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ ОБОСНОВАННОСТЬ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОБЛЕМЫ (ПРИ ИХ НАЛИЧИИ)

Следует дополнительно проанализировать стратегические основы правового регулирования, международные обязательства и взаимоотношения с другими странами для обоснованности введения новых подходов в решении проблемы.

Если некоторые меры уже были предложены в рамках планов, программ, концепций и т.д. или, например, планов гармонизации законодательства, то их *рекомендуется проанализировать* с точки зрения влияния на них нового правового регулирования.

При определении иных сведений, подтверждающих обоснованность предлагаемого правового регулирования проблемы, *следует проанализировать обоснованность* предлагаемой даты вступления в силу проекта НПА с учетом организационных, правовых, информационных и иных мероприятий, указанных в Методических рекомендациях.

Следует также определить перечень ограничений, которые не позволяют субъектам, на которых распространяется правовое регулирование, приступить к исполнению новых функций, полномочий, прав и обязанностей со дня вступления в силу проекта НПА.

КРУГ ЛИЦ, НА КОТОРЫХ БУДЕТ РАСПРОСТРАНЯТЬСЯ ДЕЙСТВИЕ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА, И ОБЪЕКТОВ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Предлагаемое правовое регулирование повлияет на:

- субъекты малого и среднего предпринимательства, занятые в сфере оказания услуг;
- субъекты инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
- организации, осуществляющие поддержку субъектов хозяйствования в сфере оказания услуг;
- на индивидуальных предпринимателей только из числа женщин.

Рекомендуется также учитывать гендерные различия в ведении предпринимательской деятельности (женское и мужское предпринимательство).

НОВЫЕ ФУНКЦИИ, ПОЛНОМОЧИЯ, ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ (ОРГАНИЗАЦИЙ)

К новым функциям, полномочиям, правам и обязанностям государственных органов (организаций), в частности могут относиться:

<p>осуществление новой административной процедуры в отношении субъектов хозяйствования;</p>	<p>изменение алгоритма осуществления административной процедуры в отношении субъектов хозяйствования с учетом увеличения сроков ее осуществления;</p>	<p>дополнительный анализ новых документов, связанных с расширением перечня документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;</p>	<p>осуществление действий по контролю за реализацией новой административной процедуры в отношении субъектов хозяйствования;</p>	<p>применение мер ответственности за нарушение новой административной процедуры в отношении субъектов хозяйствования;</p>	<p>сбор статистических данных в связи с введением новой административной процедуры в отношении субъектов хозяйствования и др.</p>
---	---	--	---	---	---

НОВЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ, ОБЯЗАННОСТИ, ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

При описании новых административных барьеров, обязанностей, запретов и ограничений для субъектов хозяйствования следует, в частности определить:

- содержание новых административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;
- размер платы или увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;
- сроки осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;
- перечень документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;
- сроки действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;
- иные дополнительные обязанности, запреты и ограничения, расходы для субъектов хозяйствования.

ВЛИЯНИЕ ПРОЕКТА НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА НА УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ, СОЗДАНИЕ И ЭФФЕКТИВНОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ТОВАРНЫХ РЫНКОВ



1) количество и (или) перечень субъектов хозяйствования ведение хозяйственной деятельности которых ограничивается;



2) количество и (или) перечень субъектов хозяйствования, у которых ограничивается возможность конкурировать между собой;



3) информация о снижении стимулов к активной конкуренции у субъектов хозяйствования.

Можно также использовать Инструментарий ОЭСР для оценки воздействия на конкуренцию (www.oecd.org/daf/competition/49167036.pdf). Основой оценки в нем является получение ответов на вопросы из «контрольного списка»

ИЗМЕНЕНИЕ ВЕЛИЧИНЫ ДОХОДОВ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ

Для определения изменения величины доходов субъектов хозяйствования рекомендуется оценить вероятные доходы при реализации предлагаемого проекта НПА, позволяющие:

- расширить выпуск товаров (выполнения работ, оказания услуг);
- осуществить инвестиции;
- сохранить (увеличить) численность работников и (или) заработную плату и иные выплаты работникам;
- увеличить потребление товаров (работ, услуг);
- увеличить экспорт товаров (выполнения работ, оказания услуг).



ИЗМЕНЕНИЕ ВЕЛИЧИНЫ РАСХОДОВ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ (ДЛЯ КАЖДОЙ ГРУППЫ)

В странах ОЭСР традиционно выделяются следующие методы расчета выгод, издержек, затрат:

- анализ издержек и выгод (**Cost-Benefit analysis (CBA)**)
- анализ эффективности затрат (**Cost-effectiveness analysis**)
- мультикритериальный анализ (**Multi-criteria analysis**)

Метод анализа выгод и издержек можно применять, если как затраты, так и результаты можно представить в денежном выражении. Тогда, вычитая из суммы выгод сумму издержек по каждому варианту реализации политики, можно выбрать вариант с наибольшими чистыми выгодами.

Выбор анализа эффективности затрат часто обусловлен тем, что издержки количественно оценить проще, чем выгоды. Соответственно, можно получить более точное представление о сравниваемых вариантах.

Мультикритериальность – оценивается степень воздействия (да, да/нет, нет) предлагаемой политики на уровень конкуренции, малый бизнес, устойчивость развития, углеродное загрязнение, окружающую среду, здоровье, расовое равенство, гендерное равенство, равенство инвалидов, права человека, сельскую местность.

ИЗМЕНЕНИЕ ВЕЛИЧИНЫ РАСХОДОВ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ (ДЛЯ КАЖДОЙ ГРУППЫ)



SCM model

Одним из наиболее распространенных подходов к определению нормативных издержек субъектов хозяйствования является **МОДЕЛЬ СТАНДАРТНЫХ ИЗДЕРЖЕК (SCM)**.

Она была разработана, чтобы обеспечить простой и надежный метод оценки административных издержек, налагаемых правительством и отдельными ведомствами, для определения величины административных барьеров и измерения влияния на них проводимой политики.

Модель стандартных издержек предназначена для измерения административных последствий установленного регулирования и требований для предприятий.

Она не дает ответа, обоснованно ли введена регулирующая норма – она только оценивает, сколько эта норма стоит бизнесу.

В основе модели – выделение составных частей регулирования:

информационных обязательств (т.е. требующих предоставления информации в органы власти или другим сторонам) или требований;

административных действий по исполнению обязательств и требований.



ИЗМЕНЕНИЕ ВЕЛИЧИНЫ РАСХОДОВ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ (ДЛЯ КАЖДОЙ ГРУППЫ)

При определении изменения величины расходов субъектов хозяйствования (для каждой группы) следует учитывать их издержки или упущенные доходы.

К числу издержек могут быть отнесены:

- административные расходы, налагаемые, например, путем введения нового сертификата качества для определенных продуктов;
- введение требований к определенным производственным процессам, которые включают дополнительные расходы на покупку и содержание нового оборудования и т.д.

При определении изменения величины расходов субъектов хозяйствования следует рассчитать стандартные издержки на выполнение обязательств как произведение стоимости выполнения обязательств, предусмотренных проектом НПА, для одного субъекта хозяйствования в год на общее количество субъектов хозяйствования, на которых распространяется требование по выполнению обязательств.

Формула расчета стандартных издержек на выполнение обязательств, предусмотренных проектом НПА

$$Cи = (Пл + Оп + Сп + Ио) * Кс$$

ГДЕ:

Си – стандартные издержки на выполнение обязательств, предусмотренных проектом НПА для всех субъектов хозяйствования в год;

Пл – платежи для одного субъекта хозяйствования в год на выполнение обязательств, предусмотренных проектом НПА;

Оп – оплата труда для одного субъекта хозяйствования в год на выполнение обязательств, предусмотренных проектом НПА;

Сп – стоимость приобретения для одного субъекта хозяйствования в год работ, услуг и товаров на выполнение обязательств, предусмотренных проектом НПА;

Ио – стоимость выполнения для одного субъекта хозяйствования в год обязательства по предоставлению информации государственным органам и иным государственным организациям, предусмотренной проектом НПА;

Кс – общее количество субъектов хозяйствования, на которых распространяются обязательства, предусмотренные проектом НПА.



С учетом рекомендаций, изложенных выше, составными компонентами ОРВ проекта нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности являются:

1) определение проблемы

RECOMMENDED

обосновать предложенную меру / нормативный правовой акт

RECOMMENDED

описать характер проблемы и предоставить четкие факты, в том числе их источники

RECOMMENDED

дать количественную оценку величины и масштаба проблемы в максимально возможной степени

RECOMMENDED

описать характер проблемы и предоставить четкие факты, в том числе их источники

RECOMMENDED

предоставить описание существующей политики / правил, требующих разработки нормативного правового акта, а также тех, которые влияют на проблему и предлагаемый нормативный правовой акт

RECOMMENDED

дать четкое описание основных причин проблемы (не определяйте проблему, как отсутствие мер или нормативного правового акта). Учитывая все существующие меры и правила, следует описать развитие проблемы в будущем без реализации новых мер

С учетом рекомендаций, изложенных выше, составными компонентами ОРВ проекта нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности являются:

2) постановка целей для решения проблемы



указать основные цели предлагаемых мер, которые должны быть связаны с проблемой и ее причинами



определить цели измеримыми и имеющие определенные сроки (цели не должны быть установлены как «необходимость принятия мер» или «введение нормативного правового акта»)



С учетом рекомендаций, изложенных выше, составными компонентами ОРВ проекта нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности являются:

3) определение вариантов решения проблемы. РЕКОМЕНДУЕТСЯ:



определить и описать основные варианты, в том числе варианты, не связанные с системой регулирования, которые могли бы решить проблему и достичь поставленных целей



дать объяснение причин при отсутствии вариантов, не связанных с системой регулирования

С учетом рекомендаций, изложенных выше, составными компонентами ОРВ проекта нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности являются:

4) анализ и сравнение вариантов решения проблемы



RECOMMENDED

описать для каждого варианта основные затраты и выгоды, которые должны быть дополнительными затратами и выгодами по сравнению с ситуацией, при которой не принимается никаких дополнительных действий, т.е. по сравнению с вариантом «не делать ничего». Это описание должно включать в себя широкий спектр затрат и выгод, в том числе максимально подтвержденные фактическими доказательствами, и данные в количественном выражении по экономическим, социальным и экологическим и иным последствиям. Если воздействие не дается в количественных оценках, то оно должно быть описано и оценено в качественных показателях



RECOMMENDED

предоставить при необходимости отдельное описание специфического воздействия на малый бизнес, отдельные категории населения, конкуренцию и т.д.



RECOMMENDED

предоставить краткую информацию об экономических, социальных и экологических издержках и выгодах для анализируемых вариантов. Выгоды по предлагаемым вариантам должны оправдать затраты на них, а разница между выгодами и затратами должна быть выше, чем в других вариантах. Этот критерий может быть неприменим в случаях, когда принятие мер четко предписано национальным законодательством. В таких случаях, рекомендуемый вариант должен быть более эффективным в достижении целей и менее затратным по сравнению с другими вариантами

С учетом рекомендаций, изложенных выше, составными компонентами ОРВ проекта нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности являются:

**5) реализация и контроль предлагаемого варианта решения проблемы.
РЕКОМЕНДУЕТСЯ:**



RECOMMENDED

описать, как будет организована реализация предлагаемого варианта решения проблемы для достижения поставленных целей



RECOMMENDED

объяснить, как в процессе реализации будет осуществляться контроль и оценка предлагаемого варианта, в том числе показатели эффективности



С учетом рекомендаций, изложенных выше, составными компонентами ОРВ проекта нормативного правового акта на условия осуществления предпринимательской деятельности являются:

б) консультации с заинтересованными, в том числе субъектами хозяйствования



RECOMMENDED

описать основные заинтересованные стороны в отношении предлагаемых мер, включая государственные органы, предприятия, организации и граждане



RECOMMENDED

объяснить, как вы обеспечили проведение консультаций, и предоставлено ли достаточно времени для ответа



RECOMMENDED

объяснить, была ли ОРВ опубликована для общественных консультаций. Если она была опубликована, опишите, где и когда она была опубликована, и сколько времени было дано для обратной связи с общественностью



RECOMMENDED

указать ответы, полученные в результате консультаций, и объясните, были ли использованы результаты консультаций.
Приложите таблицу консультаций к ОРВ

7) Источники для сбора необходимой информации

- ▶ Информация, необходимая для прогнозирования последствий принятия (издания) нормативного правового акта, может быть получена из следующих источников:
 - ▶ ответы на запросы, направляемые в соответствующие государственные органы (организации) с учетом их компетенции;
 - ▶ законодательства Республики Беларусь и иностранных государств;
 - ▶ международно-правовые акты;
 - ▶ материалы судебной практики;
 - ▶ научные исследования, публикации в печати, материалы научно-практических семинаров, конференций и совещаний;
 - ▶ предложения, высказанные в процессе обсуждения правовых тем в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси», и сообщения, поступившие на официальный сайт органа, ответственного за прогнозирование, в глобальной компьютерной сети Интернет (далее – официальный сайт);
 - ▶ данные социологических и иных исследований;
 - ▶ официальная статистическая информация, сведения налоговых, правоохранительных и иных органов;
 - ▶ государственные информационно-правовые ресурсы, включая банки данных, содержащие правоприменительную и судебную практику, другие официальные базы данных;
 - ▶ публичные обсуждения проекта нормативного правового акта;
 - ▶ результаты правового мониторинга;
 - ▶ иные источники.
-



Перечень ссылок на официальные источники информации в Республике Беларусь

- ▶ Все государственные органы и организации создали свои официальные веб-сайты.
- ▶ Создан и развивается Единый портал электронных услуг, на котором доступны основные электронные услуги и административные процедуры.
- ▶ По состоянию на 10 мая 2019 в стране:
- ▶ зарегистрировано 18 144 государственных информационных ресурсов;
- ▶ 302 государственные информационные системы



Перечень ссылок на официальные источники информации в Республике Беларусь

- ▶ Система электронного декларирования Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь - <http://nalog.gov.by/ru/edecl/>
- ▶ Электронное декларирование Государственного таможенного комитета Республики Беларусь - http://tcs.by/tamogenoe_oformlenie.php?gclid=EAAlQobChMIsfr_2aqa4gIVDE0YCh3ntAjsEAAAYASAAEgJvIPD_BwE
- ▶ Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерства юстиции Республики Беларусь - <http://egr.gov.by/egrn/>
- ▶ Единый государственный регистр недвижимого имущества - http://nca.by/rus/infres/e_uslugi/gzk
- ▶ Электронное судопроизводство по экономическим делам - <http://service.court.by/ru/public/schedule?area=Public>
- ▶ Правовой форум Беларуси - <http://forumpravo.by/>



Единый портал электронных услуг



▶ Сегодня в общегосударственной автоматизированной информационной системе (ОАИС) интегрированы следующие государственные информационные ресурсы (ГИР):

- Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- Единый государственный регистр недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним;
- Государственный реестр плательщиков;
- Торговый реестр Республики Беларусь;
- Реестр бытовых услуг Республики Беларусь;
- Регистрация доменных имен в национальной доменной зоне;



Единый портал электронных услуг



- Информационные объекты автоматизированной системы «Паспорт»;
- Сведения по делам об экономической несостоятельности (банкротстве);
- Сведения о рассмотрении заявлений в порядке приказного производства;
- Единый государственный банк данных о правонарушениях;
- Реестр индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц в системе индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного социального страхования;
- Продукция, закупаемая для государственных нужд;



Единый портал электронных услуг



- Банк данных социальных выплат;
- Единый реестр административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь;
- Банк данных по учету и движению безработных;
- Расчет налогов;
- Реестр коммерческих организаций и ИП с повышенным риском совершения правонарушений в экономической сфере;
- Реестр подтверждения фактического вывоза товаров за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза;
- Реестр контроля сроков действия таможенных процедур.

Портал открытых данных <http://data.gov.by> на базе единого портала электронных услуг*

▶ Целями создания Портала являются:

- ▶ обеспечение высокого уровня доступности информации о деятельности государственных органов и организаций, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды и другой информации в виде открытых данных для физических и юридических лиц;
- ▶ мотивация создания новых коммерческих и некоммерческих приложений.
- ▶ [*https://portal.gov.by/](https://portal.gov.by/)



Портал открытых данных <http://data.gov.by>

Портал открытых данных <http://data.gov.by>

РАЗДЕЛЫ

Последние добавленные ▾ Самые популярные НОД ▾

5 Телекоммуникации	2 Электронная торговля	0 Строительство	0 Метеоданные	0 Жилищно-коммунальное хозяйство	0 Спорт	2 Технологии идентификации и электронная торговля
0 Досуг и отдых	0 Жилищные правоотношения	3 Природопользование	0 Культура	0 Образование	3 Труд, занятость и социальная защита населения	1 Торговля. Бытовое обслуживание населения
1 Сельское хозяйство	0 Здравоохранение	0 Безопасность	0 Общественное питание	0 Транспорт и дороги	1 Гражданство и миграция	1 Доходы и налоги

Сайдбар (слева):

- Главная
- Наборы открытых данных
- Новости
- Обратная связь ▾
- Приложения
- Опросы
- О портале
- Разработчикам



Портал рейтинговой оценки оказания услуг организациями Республики Беларусь

<http://www.ipps.by:9102/RatingPortal>



Портал рейтинговой оценки качества оказания услуг организациями Республики Беларусь



Жилищные правоотношения



Труд, занятость и социальная защита населения



Регистрация актов гражданского состояния



Образование



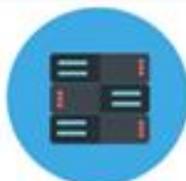
Здравоохранение



Спорт и культура



Архитектура и строительство



Телекоммуникации и почтовые услуги



Гражданство и миграция



Пограничный режим



Транспорт



Природопользование



Сельское хозяйство



Доходы и налоги



Производство



Воинская обязанность



Торговля. Бытовое обслуживание населения



Красота



Портал рейтинговой оценки оказания услуг организациями Республики Беларусь



Портал рейтинговой оценки качества оказания услуг организациями Республики Беларусь



Жилищно-коммунальное хозяйство



Еда, развлечения, отдых



Государственное управление



Энергетика



Таможня



Охранная деятельность



Правоохранительные органы



Юридическая помощь



Судебная деятельность



Архивная деятельность



Полиграфическая и издательская деятельность

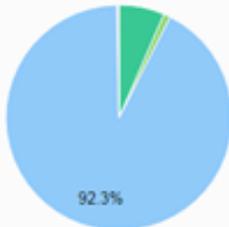


Государственная регистрация недвижимого имуще...

Перечень организаций

Административные процедуры

Результаты оценки организаций гражданами



- 686 организаций получили оценку "отлично"
- 96 организаций получили оценку "хорошо"
- 9716 организаций без оценок
- иное

Опрос

На данный момент опросы не проводятся

Поиск информации (на примере ОРВ в РФ)

- ▶ <http://regulation.gov.ru>
- ▶ <http://orv.gov.ru/Content/List?cat=51>
- ▶ http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=9132:ob-utverzhdanii-poryadka-poryadka-vydachi-soglasiya-v-pismennoj-forme-vladeltsem-avtomobilnoj-dorogi-regionalnogo-ili-mezhmunitsipalnogo-znacheniya-v-tselyakh-stroitelstva-rekonstruktsii-kapitalnogo-remonta-remonta-yavlyayushchikhsya-sooruzheniyami-perese&catid=57&Itemid=114
(Чувашская республика портал нормативных правовых актов)



- ▶ КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ:
- ▶ Сидорчук Ирина Павловна
- ▶ Заместитель директора по научно-методической работе
Института информационных технологий БГУИР
 - ▶ г. Минск, ул. Козлова, 28, корп. 7, каб. 707
 - ▶ irina_sidorchuk@bsuir.by
 - ▶ +375 172946664
 - ▶ +375291841006